

裕民县 2023 年度农业保险保费补贴 项目

绩效评价报告

项目名称：裕民县 2023 年度农业保险保费补贴项目

项目单位：裕民县农业农村局

主管部门：裕民县农业农村局

委托单位：裕民县财政局

评价机构：北京用友政务软件有限公司

2024 年 7 月

项目名称: 塔裕民县 2023 年度农业保险保费补贴项目

委托单位: 裕民县财政局

评价机构: 北京用友政务软件股份有限公司

机构负责人: 柯敏之

通讯地址: 新疆乌鲁木齐市天山区红山路 16 号时代广场小区 C 座 17 楼

评价小组成员:

主评人: 史敏

质量复核人员: 蒋秀兰

报告撰写人员: 刘阳

项目组成员: 马洋远、姬嘉欣、何巍

摘要

一、项目概述

（一）项目基本情况

全年预算安排资金为 4192.96 万元，其中：其中《关于提前下达中央财政农业保险保费补贴 2023 年预算资金的通知》（塔地财金〔2022〕23 号）1401 万元、《2022 年及 2021 年中央财政农业保险保费补贴资金（第二批）》（塔地财金〔2022〕26 号）1025 万元、《2023 年政策性农业保险县级财政补贴资金》裕党财办〔2023〕92 号 287.70 万元、《关于下达农业保险 2023 年自治区财政保费补贴资金预算资金的通知》塔地财金〔2023〕9 号 968.9 万元、县级配套资金 510.35 万元。

实施单位：裕民县农业农村局。

承保公司：中国人民财产保险股份有限公司塔城地区分公司、中国平安财产保险股份有限公司塔城中心支公司、中华联合财产保险股份有限公司塔城分公司。

承保情况：2023 年度裕民县农业保险总保费 3898.02 万元，其中财政补贴 3118.42 万元，农户承担 779.6 万元。

理赔情况：截至 2023 年 12 月 31 日种植业受灾面积 14.91 万亩，涉及受灾户 1148 户，赔款 1143.58 万元；奶牛因病、因灾死亡 3363 头，涉及受灾户 2639 户，赔款 3152.81 元，合计赔款 4296.39 万元。

（二）项目实施情况

2023 年度农业保险财政补贴保费 3118.42 万元，完成玉

米投保 22.08 万亩，红花投保 14.73 万亩，小麦投保 12.73 万亩，奶牛投保 3.65 万头，受灾损失赔付率百分百。通过项目实施，引导和支持农户参加农业保险，有效增强农民抵御灾害能力，积极化解农业风险，对发展农村经济维护社会稳定起到了积极作用。

（三）绩效目标

1. 总目标

按照“中央支持保大宗、保成本，地方支持保特色、保产量，有条件的保价格、保收入”的原则，逐步建立起与裕民县农业农村现代化发展阶段相适应、与农户风险保障需求相契合、各级分工负责的多层次农业保险体系，为裕民县农业稳产保供和农民增收提供坚实保障。确保到 2030 年，裕民县农业产业持续提质增效、转型升级，总体发展得到稳步提升，实现补贴有效率、产业有保障、农民得实惠、机构可持续的多赢格局。

2. 年度绩效目标

项目实施一是本着“平等自愿、优势互补”原则，充分利用承包机构网络服务优势，更好地落实中央及自治区强农惠农富农政策，加大农业生产风险保障、科学理赔力度，为促进裕民县农业稳步发展、农村和谐稳定做出积极贡献。二是确保受灾农牧户尽快恢复生产，有效降低灾害损失。三是分散和转移农牧业自然灾害风险、保障农牧民基本收益。为提高农牧民抗灾自救保障，计划投保粮食作物 30 万亩，覆盖 6 个乡镇（场），投保奶牛 2 万头，覆盖 6 个乡镇（场），

受灾损失赔付率 100%。通过本项目的实施，风险保障总额高于上一年、经办机构县级分支机构覆盖率 100%，引导和支持农户参加农业保险，保障关系国计民生的粮食安全及奶源安全。

二、绩效评价情况

（一）评价结论

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据工作方案确定的指标体系及评分标准，对“农业保险保费补贴项目”绩效进行客观评价，该项目组织比较规范，目标完成情况良好，部分指标实现了预期目标，项目最终得分为 88.48 分，评价级别属于“良”。

（二）预算执行情况

1. 预算安排情况

项目年初预算安排资金 2670 万元，其中《关于提前下达中央财政农业保险保费补贴 2023 年预算资金的通知》（塔地财金〔2022〕23 号）1401 万元、《2022 年及 2021 年中央财政农业保险保费补贴资金（第二批）》（塔地财金〔2022〕26 号）1025 万元及 2023 年农业农村局政策性农业保险县级配套资金 244 万元。

年中预算调增 1751.86 万元，包括《2023 年政策性农业保险县级财政补贴资金》裕党财办〔2023〕92 号 287.70 万元、《关于下达农业保险 2023 年自治区财政保费补贴资金预算资金的通知》塔地财金〔2023〕9 号 1188 万元、县级配套资金 267.16 万元。

年中《关于下达农业保险 2023 年自治区财政保费补贴资金预算资金的通知》塔地财金〔2023〕9 号 1188 万元，调减 219.1 万元，该指标调减后金额为 968.9 万元。2023 年农业农村局政策性农业保险县级配套资金 244 万元，调减 0.81 万元，该指标调减后金额为 243.19 万元

全年预算安排资金为 4192.96 万元，其中：其中《关于提前下达中央财政农业保险保费补贴 2023 年预算资金的通知》（塔地财金〔2022〕23 号）1401 万元、《2022 年及 2021 年中央财政农业保险保费补贴资金（第二批）》（塔地财金〔2022〕26 号）1025 万元、《2023 年政策性农业保险县级财政补贴资金》裕党财办〔2023〕92 号 287.70 万元、《关于下达农业保险 2023 年自治区财政保费补贴资金预算资金的通知》塔地财金〔2023〕9 号 968.9 万元、县级配套资金 510.35 万元。

2. 预算执行情况

截至 2023 年 12 月 31 日，该项目实际支出资金总额为 4185.34 万元，资金执行率为 99.82%。详细资金支出明细见“附件 1：农业保险保费补贴项目预算资金支出明细表”

（三）项目绩效情况

完成玉米投保 22.08 万亩，红花投保 14.73 万亩，小麦投保 12.73 万亩，奶牛投保 3.65 万头，受灾损失赔付率百分百。通过本项目实施，引导和支持农户参加农业保险，有效增强农民抵御灾害能力，积极化解农业风险，对发展农村经济维护社会稳定起到了积极作用。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

项目成本预测及控制情况良好，成本控制措施稳妥适当。裕民县农业保险保费补贴项目实施单位及裕民县财政局事前做好成本预测、决策和成本计划工作；事中做好成本控制和核算工作；事后做好成本的考核和分析工作。2022 年底充分统计调研 2023 年度预计的承保面积、数量，科学合理安排保费补贴预算资金，项目实施过程中及时获取平台相关统计数据，及时控制和核算成本，2023 年末根据全年统计数据，分析成本控制成果，为下年度预算安排提供合理的依据。

（二）存在问题与不足

1. 绩效目标预算资金与实际预算安排资金不一致

《裕民县农业农村局 2023 年单位预算公开》显示农业保险保费补贴为 2670 万元，裕民县农业农村局提供的年初项目绩效目标表预算资金为 2866 万元，与年初预算安排资金不一致，因年中资金有调增和调减，全年预算安排资金为 4192.96 万元，裕民县农业农村局提供的调整预算后的绩效目标表显示预算资金为 4412.87 万元，与预算安排资金不一致。

2. 资金支付不及时

《关于提前下达中央财政农业保险保费补贴 2023 年预算资金的通知》塔地财金〔2022〕23 号里明确提出“为加快资金支付进度，确保农业保险工作平稳健康发展，请你县（市）按照文件资金分配应在国库资金可用后 5 个工作日内

将资金一次性全额拨付至承保机构，不得产生新的资金拖欠及挪用问题。”经核查，该资金于2023年1月18日到位，根据裕民县农业农村局提供的支付凭证，该资金支付时间为2023年5月25日-10月26日之间，中国平安财产保险股份有限公司塔城中心支公司分4笔拨付，中国人民财产保险股份有限公司塔城地区分公司，分5笔拨付，中华联合财产保险股份有限公司塔城分公司分4笔拨付。

3. 在本年度预算充足的情况下仍产生新的资金拖欠

2023年度裕民县农业保险保费财政补贴资金3118.42万元，2023年度预算安排资金为4192.96万元，预算执行资金4185.34万元，经核查2023年度农业保险保费补贴预算资金，用于2023年度农业保险保费补贴为3071.49万元，剩余1113.85万元用于支付以往年度未支付的农业保险保费补贴，导致本年度在预算安排充足的情况下，仍产生新的资金拖欠，2023年新产生的拖欠资金金额为46.93万元。

4. 承保机构未进行公示公开，裕民县农业农村局监管不到位

《中央财政农业保险保费补贴管理办法》要求“加强宣传公示，促进农户了解保费补贴政策、保险条款及工作进展等情况”，农业农村局与承保机构签署的《裕民县2021-2023年中央财政政策性农业保险合作协议书》也提到“乙方应按照国家监管要求依法合规开展农业保险业务，坚持做到“五公开”，即惠农政策公开、承保情况公开、理赔结果公开、监管要求公开、服务承诺公开”。根据三个承保机构提供的农

业保险理赔资料未见其相关公示内容，承保机构未按协议做到“五公开”，裕民县农业农村局监管不到位。

（三）建议和改进措施

1. 加强预算管理，提升绩效管理工作水平

建议项目预算单位应加强预算绩效工作管理，充分认识预算绩效管理的重要性和绩效目标的严肃性。项目预算绩效管理需建立在全口径预算绩效管理的基础上，严格按照项目绩效管理办法、项目资金管理办法以及项目管理办法实施，年初绩效目标严格按照项目启动通知书下达预算资金进行编制，资金进行调整时应及时根据资金调整文件对绩效目标进行调整，深刻认识绩效管理工作是实施全面预算管理的有机组成部分和重要内容，进一步提高绩效管理工作水平。

2. 严格按照资金管理制度使用资金

严格按照专项资金管理办法规定的程序，专款专用，确保资金发挥应有的效益，裕民县农业农村局应严格按照文件要求，资金分配在国库资金可用后5个工作日内将资金一次性全额拨付至承保机构，确保资金使用的合理性和合规性，并保留相关的文件和记录。

3. 加强预算编制

根据需求进行预算编制，首先本年度预算安排应优先保障本年度项目的支出，避免产生新的拖欠资金，对于以往年度产生的拖欠资金，应做好还款计划，合理分配资金。

4. 承保机构及时公开公示，农业农村局加强承保机构的管理

农业农村局严格按照《中央财政农业保险保费补贴管理办法》要求“加强宣传公示，促进农户了解保费补贴政策、保险条款及工作进展等情况”，加强农业保险补贴管理。承保机构应按照与农业农村局签署的《裕民县 2021-2023 年中央财政政策性农业保险合作协议书》按照监管要求依法合规开展农业保险业务，坚持做到“五公开”，即惠农政策公开、承保情况公开、理赔结果公开、监管要求公开、服务承诺公开、听取基层投保户的声音，部门协同合作，提高项目管理水平。

目录

一、项目概况	1	-
(一) 项目概况	1	-
(二) 项目绩效目标	4	-
二、绩效评价工作开展情况	6	-
(一) 绩效评价目的、对象和范围及评价依据 ..	6	-
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准	7	-
(三) 绩效评价工作过程	12	-
三、综合评价情况及评价结论	14	-
(一) 绩效评价综合结论	14	-
(二) 绩效完成情况	15	-
四、绩效评价指标分析	15	-
(一) 项目决策情况	15	-
(二) 项目过程情况	19	-
(三) 项目产出情况	23	-
(四) 项目效益情况	25	-
五、主要经验及做法、存在的问题	27	-
(一) 主要经验及做法	27	-
(二) 存在问题与不足	27	-
六、相关建议	29	-
(一) 加强预算管理，提升绩效管理工作水平 ..	29	-
(二) 严格按照资金管理制度使用资金	29	-
(三) 加强预算编制	29	-

（四）承保机构及时公开公示，农业农村局加强承保机构的管理	- 30 -
七、绩效评价结果应用建议	- 30 -
八、其他需要说明的事项	- 31 -
（一）关于评价责任的说明	- 31 -
（二）关于影响本次绩效评价局限性的说明 ...	- 31 -
（三）提示报告使用者注意事项的说明	- 31 -

裕民县 2023 年度农业保险保费补贴项目

绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）等系列文件的要求，受裕民县财政局的委托，北京用友政务软件股份有限公司以第三方社会评价机构的身份，承担了裕民县农业农村局农业保险保费补贴项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告，裕民县农业农村局负责提供与本次绩效评价相关的项目资料并保证项目资料的真实、合法、准确和完整，现将项目绩效评价情况报告如下：

一、项目概况

（一）项目概况

1. 项目背景

农业保险作为分散农业生产经营风险的重要手段，对推进现代农业发展、促进乡村产业振兴、改进农村社会治理、保障农民收益等具有重要作用。2007年以来，财政部贯彻落实党中央、国务院有关精神，按照“政府引导、市场运作、

自主自愿、协同推进”的原则，实施了农业保险保险费补贴政策，在农户和地方自愿参加的基础上，为投保农户提供一定的保险费补贴，引导和支持其参加农业保险。该政策实施以来，我国农业保险取得了快速发展。补贴品种已由最初的种植业 5 个，到现在基本覆盖了关系国计民生和粮食、生态安全的主要大宗农产品；财政部印发了《中央财政农业保险保险费补贴管理办法》，不断开拓创新，持续加大对农业保险支持力度，推动农业保险工作提质增效，更好发挥其强农惠农的积极作用。

2. 主要内容

项目实施一是本着“平等自愿、优势互补”原则，充分利用承保机构网络服务优势，更好落实中央及自治区强农惠农富农政策，加大农业生产风险保障、科学理赔力度，为促进裕民县农业稳步发展、农村和谐稳定做出积极贡献。二是确保受灾农牧户尽快恢复生产，有效降低灾害损失。三是分散和转移农牧业自然灾害风险、保障农牧民基本收益的重要举措。为提高农牧民抗灾自救保障，通过本项目的实施，风险保障总额高于上一年、经办机构县级分支机构覆盖率 100%，引导和支持农户参加农业保险，保障关系国计民生的粮食安全及奶源安全。

3. 项目实施主体

项目实施主体为裕民县农业农村局

部门职责：（1）组织实施“三农”工作的发展战略，长期规划，领导监督农业综合执法；（2）统筹推动发展农

村社会事业、农村公共服务、农村文化、农村基础设施和乡村治理，组织改善农村人居环境；（3）贯彻深化农村经济体制改革和巩固完善农村基本经营制度的政策；（4）指导乡村特色产业,农产品加工业、休闲农业和乡镇企业开展工作；（5）负责种植业、国有农场、农业机械化等农业各产业的监督管理；（6）负责农产品质量监督管理；（7）组织开展农业资源区划工作；（8）负责相关农业生产资料和农业投入品的监督管理；（9）负责农业防灾减灾、农作物重大病虫害防治工作；（10）负责农业投资管理；（11）承担农业科技体制改革和农业科技创新体系建设；（12）指导农业农村人才工作，拟订农业农村人才队伍建设规划并组织实施；（13）牵头开展农业对外合作工作；（14）领导和协调裕民县畜牧兽医局；（15）完成县委县政府交办的其他任务。

4. 项目实施情况

按照裕民县政务公开信息，2021年至2023年承担裕民县农业保险承保机构为：中华联合财产保险股份有限公司塔城分公司、中国人民财产保险股份有限公司塔城地区分公司、中国平安财产保险股份有限公司塔城中心支公司。补贴方案：1. 种植业险种：包括小麦、玉米、油料、糖料作物。中央财政补贴45%、自治区财政补贴25%、地县财政补贴10%投保农户或农业生产经营组织自行承担20%。2. 养殖业险种：包括奶牛。中央财政补贴50%、自治区财政补贴25%、县级财政补贴5%、投保农户或农业生产经营组织自行承担20%。

2023 年，裕民县农业保险工作遵循政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进的原则组织实施。农业保险保费补贴各级补贴标准见表 1:

表1:

2023年度裕民县政策性农业保险保费补贴明细表

险种	权属种植面积、养殖数	投保面积/数量	参保率	保费	中央财政补贴		自治区财政补贴		塔城地区财政补贴		农户承担	
					金额	比例	金额	比例	金额	比例	金额	比例
小麦	17.49	12.73	72.78%	381.96	171.89	45%	95.49	25%	38.19	10%	76.39	20%
玉米	23.2	22.08	95.17%	1081.97	486.88	45%	270.5	25%	108.2	10%	216.39	20%
红花	15.76	14.73	93.46%	445.14	200.26	45%	111.26	25%	44.51	10%	89.01	20%
奶牛	4.8	3.65	76.04%	1989.05	994.53	50%	497.26	25%	99.45	5%	397.81	20%

单位:万元

5. 预算安排情况

农业保险保费补贴项目全年预算安排资金为 4192,96 万元，其中：其中《关于提前下达中央财政农业保险保费补贴 2023 年预算资金的通知》（塔地财金〔2022〕23 号）1401 万元、《2022 年及 2021 年中央财政农业保险保费补贴资金(第二批)》（塔地财金〔2022〕26 号）1025 万元、《2023 年政策性农业保险县级财政补贴资金》裕党财办〔2023〕92 号 287.70 万元、《关于下达农业保险 2023 年自治区财政保费补贴资金预算资金的通知》塔地财金〔2023〕9 号 968.9 万元、县级配套资金 511.16 万元，资金到位率 100%。

6. 资金执行情况

截止 2023 年 12 月 31 日，裕民县农业农村局“农业保险项目”实际支出 4185.34 万元，详细资金支出明细见“附件 1: 农业保险保费补贴项目预算资金支出明细表”

(二) 项目绩效目标

农业保险项目根据要求编制并申报了项目立项申请表，设置有项目预算总目标和阶段性目标。项目组依据财政部

《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）的要求，对裕民县农业农村局农业保险项目的绩效目标进行了补充和细化。

1. 项目绩效总目标

按照“中央支持保大宗、保成本，地方支持保特色、保产量，有条件的保价格、保收入”的原则，逐步建立起与裕民县农业农村现代化发展阶段相适应、与农户风险保障需求相契合、各级分工负责的多层次农业保险体系，为裕民县农业稳产保供和农民增收提供坚实保障。确保到2030年，裕民县农业产业持续提质增效、转型升级，总体发展得到稳步提升，实现补贴有效率、产业有保障、农民得实惠、机构可持续的多赢格局。

2. 年度绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	目标值
产出指标	数量指标	奶牛养殖保险覆盖率	≥ 50%
		玉米投保面积覆盖面	≥ 50%
		小麦投保面积覆盖面	≥ 50%
		红花投保面积覆盖面	≥ 50%
	质量指标	保险保障水平	≥ 10%
		农业保险深度	≥ 1%
		农业保险密度	≥ 500 元/人
		理赔兑现率	=100%
效益指标	经济效益指标	农业保险综合费用率	=100%
		风险保障总额	高于
	社会效益指标	经办机构县级分支机构覆盖率	=100%
	满意度指标	投保农户满意度	≥ 90%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围及评价依据

1. 绩效评价目的

本次绩效评价遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等相关政策文件与规定，旨在评价项目决策、过程、产出及效益，对财政项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正的测算、分析和评判，从财政预算资金使用的角度探究项目的效率和效益，反映项目绩效目标的实现程度。

本次评价旨在通过对2022年度政策性农业保险保费补贴资金项目进行科学、客观、公正地评判，考核财政资金支出效率和综合绩效，查找问题，分析原因，总结经验，为相关部门决策、管理提供参考依据；进一步促进政策性农业保险可持续发展，推动建立以绩效评价结果为导向的财政资金分配与管理制度，提升财政资金科学化、精细化管理水平，为以后年度相似项目的预算安排及实施提供重要经验。

2. 绩效评价对象和范围

本次绩效评价的对象为农业保险项目资金，该项目资金来源为中央财政预算安排资金、自治区财政预算安排资金、塔城地区财政预算安排资金及县级财政预算安排资金，资金金额4192.96万元，资金用于裕民县2023年度政策性农业保险保费补贴。评价范围主要包括以下四个方面：项目决策情况、项目的过程管理情况、项目实现的产出情况、取得的

效益情况等内容。

3. 评价依据

绩效评价的依据包括但不限于：国家、本地区相关法律法规和政策规定；财政部门制定的绩效评价管理制度及工作规范；农业保险项目职能职责、中长期发展规划和年度工作计划、绩效目标；农业保险项目部门项目预算申报的相关材料、农业保险项目及具体实施方关于项目实施的相关资料；农业保险项目决算报表及报告；其他相关材料。本次绩效评价所依据的主要文件资料包括：农业保险项目管理办法项目过程资料；项目资金会计核算凭证和依据；本项目调查问卷等。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

1. 绩效评价原则

科学规范、客观、真实原则。严格执行财政部门规定的程序，以项目实际情况为主，选用操作性较强的评价方法进行独立、客观、公正的评价，标准统一、依据充分。

经济性、效率性、效益性原则。即把财政支出行为及其过程的实际情况，通过对其经济性、效率性、效益性的比较和评价分析，判断支出的行为过程和执行的业绩、效果优劣。

定量分析和定性分析相结合的原则。定量分析建立在支出项目的资金决策和资金执行后的产出上，主要通过对项目产出量化指标的统计分析进行评价。定性分析主要是根据绩效评价材料及有关信息数据，结合专家评审意见，以更全面、

合理、准确地反映支出的实际效益。

2. 评价体系

本项目绩效评价体系严格按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求设置，指标体系设置一级指标共4个，包括决策指标（15%）、过程指标（24%）、产出指标（40%）、效益指标（21%）四类指标；主要围绕资金使用、项目管理、资源配置等方面，客观分析项目的产出和效果，从而考察项目实施绩效，进而提出完善意见。整个评价框架构成体现从投入、过程到产出、效果和影响的绩效逻辑路径。具体指标分类如下：

一级指标为：决策、过程、产出、效益。

二级指标为：项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益。

三级指标为：立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性、资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、实际完成率、质量达标率、完成及时性、成本节约率、经济效益、社会效益、服务对象满意度。

指标体系包括综合评价表和基础表两部分，综合评价表是评价的依据，基础表是支持评价的基础数据。指标体系为评分所用，需要基础表、问卷调查和访谈的支持。综合评价表中各指标的权重由该项目绩效评价工作组根据绩效评价

原理和评价需求，在调研基础上依据指标的重要性制定形成。

3. 评价方法

正确的评价方法是评价工作顺利开展保障，在结合实际经验的情况下，绩效评价工作组根据该项目资金的性质和特点，选用比较法、公众评判法以及文献法对项目进行评价，旨在通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素，从而评价该项目绩效。

三级指标分析环节：总体采用比较法，同时辅以文献法、成本效益法、因素分析法以及公众评判法，根据不同三级指标类型进行逐项分析。

①定量指标分析环节：主要采用比较法，对比三级指标预期指标值和三级指标截止评价日的完成情况，综合分析绩效目标实现程度。详细评价方法的应用如下：

一般量化统计类等定量指标：通过对比实际完成值和预期指标值，达成预期指标值的，得满分；对完成值高于指标值较多的，要分析原因，如果是由于年初指标值设定明显偏低造成的，要按照偏离程度适度调减分值；未完成指标值的，按照完成值与指标值的比值计算分值。属于“是”或“否”判断的单一评判定量指标：比较法，符合要求的得满分，不符合要求的不得分或者扣减相应的分数。

满意度指标：主要采用比较法，根据满意度问卷统计结果计算指标完成比率，将指标完成比率与预期指标值对比，达成满意度预期目标的，得满分；未完成指标值的，按照完

成值与预期指标值的比值计算得分；满意度小于 60%不得分。

②定性指标分析环节：主要采用公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价本项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度，将调研结果按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）《关于印发〈自治区项目支出绩效目标设置指引〉的通知》（新财预〔2022〕42号）文件要求分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三档，分别按照该指标对应分值区间 100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值，详细评价方法的应用如下：

立项依据充分性：比较法和文献法，查找法律法规政策以及规划，对比实际执行内容和政策支持内容是否匹配，分析立项依据充分性。

立项程序规范性：比较法和文献法，查找相关项目设立的政策和文件要求，对比分析实际执行程序是否按照政策及文件要求执行，分析立项程序的规范性。

绩效目标合理性：比较法和因素分析法，对比分析年初编制项目支出绩效目标表与项目内容的相关性、资金的匹配性等。

绩效指标明确性：比较法和因素分析法，比较分析年初编制项目支出绩效目标表是否符合双七原则，是否可衡量。

预算编制科学性：比较法和因素分析法，将实施情况与绩效目标、历史情况进行比较，综合分析项目是否按照历史标准和绩效目标编制。

资金分配合理性：因素分析法，综合分析资金的分配依

据是否充分，分配金额是否与项目实施单位需求金额一致。

资金到位率：比较法和因素分析法，项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求，得 4 分；项目尚未完成，资金到位率小于 100%且大于等于 80%的得 3 分，资金到位率小于 80%且大于等于 60%的得 1 分，资金到位率小于 60%的不得分，并分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。

预算执行率：比较法和因素分析法，项目完成且执行数控制在年度预算规模之内的，得 4 分；项目尚未完成，预算执行率小于 100%且大于等于 80%的得 3 分，预算执行率小于 80%且大于等于 60%的得 2 分，预算执行率小于 60%的不得分，并分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。

资金使用合规性：比较法、文献法和因素分析法等，通过实地调研，检查项目资金使用情况，对比专项资金管理办法要求，分析资金使用合规性。

管理制度健全性：文献法、比较法和因素分析法等，通过查阅项目实施单位提供的财务和业务管理制度，将已建立的制度与现行的法律法规和政策要求进行对比，分析项目制度的合法性、合规性、完整性。

制度执行有效性：比较法，结合项目实际实施过程性文件，根据已建设的财务管理制度和项目管理制度综合分析制度执行的有效性。

其他定性指标：公众评判法，通过问卷抽样调查的方式评价该项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。

4. 评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

财政部门 and 预算部门确认或认可的其他标准。本次绩效评价采用计划标准，以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况。对于定性指标，通过文献查阅、问卷调查及访谈方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通过公式计算、数据统计等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。

（三）绩效评价工作过程

为确保绩效评价工作的客观公正，评价工作组严格按照绩效评价工作程序组织实施绩效评价工作，绩效评价工作过程主要分为前期准备、评价实施、评价总结和评价资料归档四个阶段。各阶段工作内容如下：

1. 前期准备阶段

成立项目绩效评价工作小组，明确每名成员的职责及分工，并对全体参与人员进行了内部培训。通过对被评价单位

进行前期调研及座谈，确定评价指标体系，制定评价工作方案，确定评价重点、评价方法、评价指标体系框架和评分方法，明确评价风险识别及应对措施。

我公司的主要参与人员基本信息如下：

序号	姓名	本项目中的职务	具体工作
1	蒋秀兰	项目主评人	负责项目评价方案、项目报告等重点工作内容的质量控制，技术指导。
2	杨明	项目组长	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责。
3	刘阳	项目组员	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等。
4	马洋远	项目组员	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等。

2. 评价实施阶段

评价小组到被评价单位开展现场资料收集与财务数据审核工作，对收集的资料进行核实和全面分析，同时要求被评价单位对缺失的资料及时补充，对存在疑问的重要基础数据资料进行解释说明。

3. 工作总结阶段

评价小组对收集到的相关资料进行整理、分析并进行统计，将分析、统计结果与既定的绩效目标指标进行定量、定性比较，进而对绩效指标进行评分，对绩效目标未完成的原因进行综合分析。根据评分结果和掌握的相关资料撰写绩效评价报告初稿，针对主要问题提出初步建议，并以书面形式向被评价单位和其主管部门征求意见，对被评价单位和其主

管部门反馈的意见逐一核实，逐条说明采纳或不予采纳的理由，并根据反馈的有效意见对绩效评价报告初稿进行修改和完善，形成绩效评价报告终稿。

4. 出具报告及资料归档阶段

绩效评价报告终稿经过内部三级审核后，由该项目主评人签名并加盖机构公章形成正式报告，在规定时间内提交裕民县财政局。同时，按照《中华人民共和国档案法》《中华人民共和国保守国家秘密法》等法律法规的要求，评价小组及时对评价业务资料进行建档、存放、保管管理，确保档案资料的原始、完整和安全。

三、综合评价情况及评价结论

（一）绩效评价综合结论

对项目绩效评价总体结论、总得分、评价等级进行描述，并附相关评分汇总表。

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据绩效评价方案确定的指标体系及评分标准，对“农业保险保费补贴项目”绩效进行客观评价，得出综合评价结论如下：农业保险项目绩效评价指标体系共设三级指标 24 个，实现目标 19 个，完成率 88.48%。项目决策指标共设置 6 个，满分指标 5 个，得分率 90%；项目过程指标共设置 6 个，满分指标 2 个，得分率 62.42%；项目产出指标共设置 8 个，满分指标 8 个，得分率 100%；项目效益指标共设置 4 个，满分指标 4 个，得分率 100%。该项目组织比较规范，目标完成情况良好，部分指标实现了预期目标。最终评分结果为 88.48 分，绩效评级为

“良”。权重和绩效分值如下表：

表 2 农业保险保费补贴项目绩效评价得分表

评价指标	权重	评价得分	评价分值占比
1.决策	15	13.5	90%
2.过程	24	14.98	62.42%
3.产出	40	40	100%
4.效果	21	21	100%
综合绩效	100	88.48	88.48%

（二）绩效完成情况

（1）从项目决策来看，本项目的实施符合发展政策和公共财政支持的方向和重点，绩效目标的设置也较为完整、明确、合理。

（2）从项目过程来看，中央财政补贴资金未按文件要求拨付至承保机构，资金管理制度有待提高。

（3）从项目绩效来看，完成玉米投保 22.08 万亩，红花投保 14.73 万亩，小麦投保 12.73 万亩，奶牛投保 3.65 万头，受灾损失赔付率百分百。通过本项目实施，引导和支持农户参加农业保险，有效增强农民抵御灾害能力，积极化解农业风险，对发展农村经济维护社会稳定起到了积极作用。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策指标从项目立项、绩效目标编制、资金投入三个方面考察评价项目前期准备情况，指标分值 15 分，评价

得分 13.5 分，得分率 90%。具体得分情况见下表：

表 3 项目决策指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
项目决策	项目立项	立项依据充分性	3	3	100%
		立项程序规范性	2	2	100%
	绩效目标	绩效目标合理性	2	0.5	25%
		绩效指标明确性	3	3	100%
	资金投入	预算编制科学性	2	2	100%
		资金分配合理性	3	3	100%
小计			15	13.5	90%

1. 项目立项

该指标涉及 2 个三级指标，分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

（1）立项依据充分性

①该项目根据《关于加快农业保险高质量发展的指导意见》及《自治区农业保险保费补贴实施细则》等相关文件要求“自下而上”编制承保计划，进一步完善农业保险政策，提高农业保险服务能力，优化农业保险运行机制，推动农业保险高质量发展，更好地满足“三农”领域日益增长的风险保障需求。该项目上述内容为农业保险项目，项目立项符合国家政策。

②项目的立项符合关于加快农业保险高质量发展的指导意见，农业保险保险费补贴管理实施细则等方面的政策文件。

③该项目立项符合裕民县农业农村局部门职责范围“组织实施“三农”工作的发展战略、中长期规划、指导监督农业综合执法，统筹推动发展农村社会事业、农村公共服务、

农村文化、农村基础设施和乡村治理、牵头组织改善农村人居环境。贯彻深化农村经济体制改革和巩固完善农村基本经营制度的政策。”属于部门履职所需。

④该项目为农业保险保费补贴项目，属于公共财政支持范围。

⑤经检查，裕民县农业农村局决算数据显示，无同类项目或重复项目。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分。

（2）立项程序规范性

本项目主要依据财政部印发《中央财政农业保险保费补贴管理办法》（财金〔2021〕130号）等相关文件的精神和要求，经研究、专家论证、风险评估；该项目为经常性项目，不涉及事前绩效评估报告项目由进行集体决策后统一实施。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分。

2. 绩效目标

该指标涉及 2 个三级指标，分值 5 分，评价得分 3.5 分，得分率为 70%。

（1）绩效目标合理性

《裕民县农业农村局 2023 年单位预算公开》显示农业保险保费补贴为 2670 万元，裕民县农业农村局提供的年初项目绩效目标表预算资金为 2866 万元，与年初预算安排资金不一致，因年中资金有调增和调减，全年预算安排资金为 4192.96 万元，裕民县农业农村局提供的调整预算后的绩效目标表显示预算资金为 4412.87 万元，与预算安排资金不一

致；项目按照绩效目标完成数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、效益指标，年度绩效目标完成，预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准扣 1.5 分，得 0.5 分。

（2）绩效指标明确性

①该项目绩效目标已细化分解为具体绩效指标，其中：一级指标 4 个，二级指标 7 个，三级指标 14 个，已根据实际项目上述内容将绩效目标分解为具体的绩效指标。

②该项目已将核心投保数量数据均设置为数量指标，三级指标设置指向明确；该项目共设置三级指标 14 个，其中：定量指标 12 个，定性指标 2 个，指标量化率为 85.71%，量化率在 70%以上，核心指标值均为数值型且符合客观实际，具有可衡量性和可实现性。

③数量、质量、时效、成本及效益和满意度指标设置均与计划相对应。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分。

3. 资金投入

该指标涉及 2 个三级指标，分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

（1）预算编制科学性

①该项目为农业保险补贴项目，且为经常性项目，在编制预算时，裕民县农业农村局以农产品及奶牛实际进行测算和预算编制，即项目预算计划编制科学合理。

②项目实际为裕民县农产品及奶牛购买农业保险，与预算匹配

③根据 2022 年度农业保险保费补贴资金结算及 2023 年预算材料的报告，项目测算依据较为充分。

④根据 2022 年度农业保险保费补贴资金结算及 2023 年预算材料的报告，项目预算数与工作任务相匹配。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分。

（2）资金分配合理性

项目实际分配资金以《关于加快农业保险高质量发展的指导意见》和《裕民县 2023 年政策性农业保险实施方案》为依据分配项目资金，预算资金分配依据充分。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分。

（二）项目过程情况

项目管理指标从资金管理和组织实施两个方面考察项目实施管理过程，指标分值 24 分，评价得分 14.98 分，得分率为 62.42%，具体得分情况见下表：

表 4 项目过程指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
项目过程	资金管理	资金到位率	3	3	100%
		预算执行率	3	2.98	99.33%
		资金使用合规性	6	0	0%
	组织实施	决策部署落实性	4	2	50%
		部门协同性	4	3	75%
		计划程序	4	4	100%
小计			24	14.98	62.42%

1. 资金管理

该指标涉及 3 个三级指标，分值 12 分，评价得分 5.98 分，得分率为 49.83%。

（1）资金到位率

该项目预算资金总额为 4192,96 万元，实际到位资金 4192,96 万元，资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100.00%=（4192,96/4192,96）×100%=100%。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分。

（2）预算执行率

经统计项目实施单位提供的《财政国库支付申请书》支出数据，得出该项目实际支出资金 4185.34 万元，预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100.00%=（4185.34/4192,96）×100.00%=99.8%

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准扣 0.02 分，得 2.98 分。

（3）资金使用合规性

《关于提前下达中央财政农业保险保费补贴 2023 年预算资金的通知》塔地财金〔2022〕23 号里明确提出“为加快资金支付进度,确保农业保险工作平稳健康发展,请你县(市)按照文件资金分配应在国库资金可用后 5 个工作日内将资金一次性全额拨付至承保机构,不得产生新的资金拖欠及挪用问题。”经核查,该资金于 2023 年 1 月 18 日到位,根据裕民县农业农村局提供的支付凭证,该资金支付时间为 2023 年 5 月 25 日-10 月 26 日之间,中国平安财产保险股份有限公司塔城中心支公司分 4 笔拨付,中国人民财产保险股份有限公司塔城地区分公司分 5 笔拨付,中华联合财产保险股份有限公司塔城分公司分 4 笔拨付;

2023 年度裕民县农业保险保费财政补贴部分为 3118.42 万元，2023 度预算安排资金为 4192.96 万元，预算执行为 4185.34 万元，经核查 2023 年度农业保险保费补贴预算资金，用于 2023 年度农业保险保费补贴为 3071.49 万元，剩余 1113.85 万元用于支付以往年度未支付的农业保险保费补贴，导致本年度在预算安排充足的情况下，仍产生新的资金拖欠。综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准扣 6 分，得 0 分。

2. 组织实施

该指标涉及 3 个三级指标，分值 12 分，评价得分 9 分，得分率为 75%。

（1）决策部署落实性

①裕民县农业农村局根据《关于加快农业保险高质量发展的指导意见》及《自治区农业保险保费补贴实施细则》等相关文件及裕民县自身实际情况制定了《裕民县 2023 年政策性农业保险实施方案》；

②《中央财政农业保险保费补贴管理办法》要求“加强宣传公示，促进农户了解保费补贴政策、保险条款及工作进展等情况”，裕民县农业农村局作为项目主管单位，中国人民财产保险股份有限公司塔城地区分公司、中国平安财产保险股份有限公司塔城中心支公司、中华联合财产保险股份有限公司塔城分公司作为承保机构，根据三个承保机构提供的农业保险理赔资料未见其相关公示内容，承保机构未按协议做到“五公开”，裕民县农业农村局监管不到位。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准扣 2 分，得 2 分。

（2）部门协同性

根据裕民县财政局提供的《裕民县 2023 年政策性农业保险实施方案》显示明确相关部门、单位和承保机构在农业保险数据真实性和承保标底核验、理赔结果确认、保费补贴资金申请审核等环节中的职责，建立农业保险相关工作小组或联席会议制度；

《中央财政农业保险保费补贴管理办法》要求“加强宣传公示，促进农户了解保费补贴政策、保险条款及工作进展等情况”，农业农村局与承保机构签署的《裕民县 2021-2023 年中央财政政策性农业保险合作协议书》提到“乙方应按照监管要求依法合规开展农业保险业务，坚持做到“五公开”，即惠农政策公开、承保情况公开、理赔结果公开、监管要求公开、服务承诺公开”根据三个承保机构提供的农业保险理赔资料未见其相关公示内容。根据三个承保机构提供的农业保险理赔资料未见其相关公示内容，承保机构未按协议做到“五公开”。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准扣 1 分，得 3 分。

（3）计划程序

裕民县农业农村局根据《关于加快农业保险高质量发展的指导意见》《自治区农业保险保费补贴实施细则》结合裕民县自身情况编制了《裕民县 2023 年政策性农业保险实施方

案》，方案及时申报，方案可行。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分。

（三）项目产出情况

项目产出指标从产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四个方面考察项目产出实现情况，指标分值 40 分，评价得分 40 分，得分率为 100%。具体得分情况见下表：

表 5 项目产出指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
项目产出	产出数量	奶牛养殖保险覆盖率	4	4	100%
		玉米投保面积覆盖面	4	4	100%
		小麦投保面积覆盖面	4	4	100%
		红花投保面积覆盖面	4	4	100%
	产出质量	保险保障水平	6	6	100%
		农业保险深度	6	6	100%
		农业保险密度	6	6	100%
		理赔兑现率	6	6	100%
小计			24	24	100%

1. 产出数量

该指标涉及 4 个三级指标，分值 16 分，评价得分 16 分，得分率为 100%。

（1）奶牛养殖保险覆盖率

裕民县养殖奶牛 4.8 万头，投保奶牛 3.65 万头，奶牛保险覆盖率 = （奶牛投保数量 / 全县奶牛数量） × 100% = （3.65 / 4.8） × 100% = 76.04%。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分。

（2）玉米投保面积覆盖面

裕民县种植玉米 23.2 万亩，投保面积 22.08 万亩，玉米保险覆盖率 = （玉米投保面积 / 全县玉米种植面积） × 100% = （22.08 / 23.2） × 100% = 95%。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分。

(3) 小麦投保面积覆盖面

裕民县种植小麦 17.49 万亩，投保面积 12.73 万亩，小麦保险覆盖率=（小麦投保面积/全县小麦种植面积）×100%=（12.73/17.49）×100%=73%。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分。

(4) 红花投保面积覆盖面

裕民县种植红花 15.76 万亩，投保面积 14.73 万亩，红花保险覆盖率=（红花投保面积/全县红花种植面积）×100%=（14.73/15.76）×100%=93.46%。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分。

2. 产出质量

该指标涉及 4 个三级指标，分值 24 分，评价得分 24 分，得分率为 100%

(1) 保险保障水平

《裕民县 2023 年国民经济和社会发展统计公报》裕统发〔2024〕20 号，显示第一产业完成增加值 125559 万元，增长 5.7%，农业保险 2022 年保额为 2133.99 万元，2023 年保额为 3898.02 万元，增长 83%。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分。

(2) 农业保险深度

2023 年第一产业完成增加值 125559 万元，2023 年农业保险保费总额 3898.02 万元，农业保险深度=（保费/第一产业增加值）=（3898.02/4125559）×100%=0.094%。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分。

(3) 农业保险密度

根据第七次人口普查裕民县人口总数为 5.08 万人，根据年新疆维吾尔自治区人口年平均自然增长率 1.71%，2023 年裕民县总人口约 5.9 万人，农业保险密度（保费/农业从业人口）=3898200 元/59000 人=660.68 元/人，由此可见农业保险密度已达到 500 元/人。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分。

(4) 理赔兑现率

根据三家承保机构提供的理赔台账及《关于上报 2023 年度农业保险保费补贴资金结算及 2024 年预算材料的报告》截至 2023 年 12 月 31 日种植业受灾面积 14.91 万亩，涉及受灾户 1148 户；赔 1143.58 万元，奶牛因病、因灾死亡 3363 头，涉及受灾户 2639 户；赔款 3152.81 元，合计赔款 4296.39 万元，理赔兑现率 100%。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分。

(四) 项目效益情况

项目效益指标从（社会效益、经济效益和服务对象满意度）3 个方面考察项目实施后达到的效果，指标分值 21 分，评价得分 21 分，得分率为 100%。具体得分情况见下表：

表 6 项目效益指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
项目效益	经济效益	农业保险综合费用率	5	5	100%
		风险保障总额	5	5	100%
	社会效益	经办机构县级分支机构覆盖率	5	5	100%
	服务对象满意度	投保农户满意度	6	6	100%
小计			21	21	100%

1. 经济指标

该指标涉及 2 个三级指标，分值 10 分，评价得分 10 分，得分率为 100%

(1) 农业保险综合费用率

根据三个承保机构提供的数据裕民县 2023 年度农业保险综合费用率为 14.17%。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分。

(2) 风险保障总额

2022 年综合风险保障总额为 2133.99 万元，2023 年综合风险保障总额为 3898.02 万元，3898.02 万元大于 2133.99 万元。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分。

3. 社会效益指标

经办机构县级分支机构覆盖率

经办机构为：中国人民财产保险股份有限公司塔城地区分公司、中国平安财产保险股份有限公司塔城中心支公司、中华联合财产保险股份有限公司塔城分公司，三个承保机构均已在裕民县设立分支机构。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分。

2. 满意度指标

该指标涉及 1 个三级指标，分值 6 分，评价得分 6 分，得分率为 100%

投保农户满意度

参保农户对农业保险保费补贴政策满意度 98%以上，对理赔结果、效果满意度 86.6%，综合满意度为 92.33%。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分。

五、主要经验及做法、存在的问题

（一）主要经验及做法

项目成本预测及控制情况良好，成本控制措施稳妥适当。裕民县农业保险保费补贴项目实施单位及区财政局事前做好成本预测、决策和成本计划工作；事中做好成本控制和核算工作；事后做好成本的考核和分析工作。2022 年底充分统计调研 2023 年度预计的承保面积、数量，科学合理安排保费补贴预算资金，项目实施过程中及时获取平台相关统计数据，及时控制和核算成本，2023 年末根据全年统计数据，分析成本控制成果，为下年度预算安排提供合理的依据。

（二）存在问题与不足

1. 绩效目标预算资金与实际预算安排资金不一致

《裕民县农业农村局 2023 年单位预算公开》显示农业保险保费补贴为 2670 万元，裕民县农业农村局提供的年初项目绩效目标表预算资金为 2866 万元，与年初预算安排资金不一致，因年中资金有调增和调减，全年预算安排资金为 4192.96 万元，裕民县农业农村局提供的调整预算后的绩效目标表显示预算资金为 4412.87 万元，与预算安排资金不一致。

2. 资金支付不及时

《关于提前下达中央财政农业保险保费补贴 2023 年预算资金的通知》塔地财金〔2022〕23 号里明确提出“为加快资金支付进度，确保农业保险工作平稳健康发展，请你县（市）按照文件资金分配应在国库资金可用后 5 个工作日内将资金一次性全额拨付至承保机构，不得产生新的资金拖欠及挪用问题。”经核查，该资金于 2023 年 1 月 18 日到位，根据裕民县农业农村局提供的支付凭证，该资金支付时间为 2023 年 5 月 25 日-10 月 26 日之间，中国平安财产保险股份有限公司塔城中心支公司分 4 笔拨付，中国人民财产保险股份有限公司塔城地区分公司，分 5 笔拨付，中华联合财产保险股份有限公司塔城分公司分 4 笔拨付。

3. 在本年度预算充足的情况下仍产生新的资金拖欠

2023 年度裕民县农业保险保费财政补贴资金 3118.42 万元，2023 度预算安排资金为 4192.96 万元，预算执行为 4185.34 万元，经核查 2023 年度农业保险保费补贴预算资金，用于 2023 年度农业保险保费补贴为 3071.49 万元，剩余 1113.85 万元用于支付以往年度未支付的农业保险保费补贴，导致本年度在预算安排充足的情况下，仍产生新的资金拖欠。

4. 承保机构未进行公示公开，裕民县农业农村局监管不到位

《中央财政农业保险保费补贴管理办法》要求“加强宣传公示，促进农户了解保费补贴政策、保险条款及工作进展等情况”，农业农村局与承保机构签署的《裕民县 2021-2023

年中央财政政策性农业保险合作协议书》也提到“乙方应按照监管要求依法合规开展农业保险业务，坚持做到“五公开”，即惠农政策公开、承保情况公开、理赔结果公开、监管要求公开、服务承诺公开”根据三个承保机构提供的农业保险理赔资料未见其相关公示内容，承保机构未按协议做到“五公开”，裕民县农业农村局监管不到位。

六、相关建议

（一）加强预算管理，提升绩效管理工作水平

建议项目预算单位应加强预算绩效工作管理，充分认识预算绩效管理的重要性和绩效目标的严肃性。项目预算绩效管理需建立在全口径预算绩效管理的基础上，严格按照项目绩效管理办法、项目资金管理办法以及项目管理办法实施，年初绩效目标严格按照项目启动通知书下达预算资金进行编制，资金进行调整时应及时根据资金调整文件对绩效目标进行调整，深刻认识绩效管理工作是实施全面预算管理的有机组成部分和重要内容，进一步提高绩效管理工作水平。

（二）严格按照资金管理制度使用资金

严格按照专项资金管理办法规定的程序，专款专用，确保资金发挥应有的效益，裕民县农业农村局应严格按照文件要求，资金分配在国库资金可用后5个工作日内将资金一次性全额拨付至承保机构，确保资金使用的合理性和合规性，并保留相关的文件和记录。

（三）加强预算编制

根据需求进行预算编制，首先本年度预算安排应优先保

障本年度项目的支出，避免产生新的拖欠资金，对于以往年度产生的拖欠资金，应做好还款计划，合理分配资金。

（四）承保机构及时公开公示，农业农村局加强承保机构的管理

农业农村局严格按照《中央财政农业保险保费补贴管理办法》要求“加强宣传公示，促进农户了解保费补贴政策、保险条款及工作进展等情况”，加强农业保险补贴管理。承保机构应按照与农业农村局签署的《裕民县 2021-2023 年中央财政政策性农业保险合作协议书》按照监管要求依法依规开展农业保险业务，坚持做到“五公开”，即惠农政策公开、承保情况公开、理赔结果公开、监管要求公开、服务承诺公开、听取基层投保户的声音，部门协同合作，提高项目管理水平。

七、绩效评价结果应用建议

一是强化预算关联。建议将本次绩效评价结果作为预算单位次年预算编制的重要依据，并优化支出结构、完善相关办法、改进预算管理。对项目绩效好、支出进度快的优先考虑安排预算资金，对项目绩效差、支出进度慢的相应减少部门专项业务经费预算安排，并将项目支出绩效评价结果纳入年度考核。二是强化整改落实。根据本次绩效评价报告中所反馈的问题和建议，由被评价单位及时研究制定整改措施，积极落实整改，进一步提高资金使用效率和使用效益。三是强化信息公开。按照政府信息公开有关规定，由裕民县财政局将本次绩效评价的结果信息进行公开，加强社会和舆论监

督，提高财政资金使用透明度。

八、其他需要说明的事项

（一）关于评价责任的说明

裕民县农业农村局的责任是提供与形成本绩效评价报告相关的基础工作材料和资金财务核算资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。我们的绩效评价基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价工作组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。

（二）关于影响本次绩效评价局限性的说明

本次部门整体支出绩效评价的部分指标在具体目标值以及实际完成值量化方面存在一定难度，评价工作组本着尽可能公平、公正、合理的原则，并结合问卷调查统计结果对相关指标进行综合评价。

（三）提示报告使用者注意事项的说明

1.评价机构及评价人员与委托单位和被评价单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价人员在评价过程中恪守职业道德规范。

2.本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。

- 附件：
1. 农业保险保费补贴项目预算资金支出明细表
 2. 农业保险保费补贴项目绩效评价指标体系评分表
 3. 满意度调查问卷分析报告附件
 4. 绩效评价报告意见反馈表

北京用友政务软件股份有限公司

2024 年 7 月

农业保险保费补贴项目资金支出明细表

单位：元

序号	时间	功能分类科目	用途	收款方	金额	备注
1	2023年3月16日	2130803农业保险保费补贴	2021年政策性农业保险中央部分--中华联合财险	中华联合财产保险股份有限公司塔城分公司	4,148.95	
2	2023年3月16日	2130803农业保险保费补贴	2021年政策性农业保险中央部分--人民财险	中国人民财产保险股份有限公司塔城地区分公司	4,627.67	
3	2023年3月16日	2130803农业保险保费补贴	2021年政策性农业保险中央部分--中国平安财险	中国平安财产保险股份有限公司塔城中心支公司	794.28	
4	2023年3月16日	2130803农业保险保费补贴	2022年政策性农业保险中央部分--中华联合财险	中华联合财产保险股份有限公司塔城分公司	1,573,980.35	
5	2023年3月16日	2130803农业保险保费补贴	2022年政策性农业保险中央部分--中国平安财险	中国平安财产保险股份有限公司塔城中心支公司	594,702.85	
6	2023年3月16日	2130803农业保险保费补贴	2022年政策性农业保险中央部分--人民财险	中国人民财产保险股份有限公司塔城地区分公司	3,856,651.10	
7	2023年5月22日	2130803农业保险保费补贴	政策性农业保险（塔地财金[2022]26号）--中华联合财险	中华联合财产保险股份有限公司塔城分公司	1,600,000.00	
8	2023年5月22日	2130803农业保险保费补贴	政策性农业保险（塔地财金[2022]26号）--中国平安财险	中国平安财产保险股份有限公司塔城中心支公司	700,000.00	
9	2023年5月22日	2130803农业保险保费补贴	政策性农业保险（塔地财金[2022]26号）--人民财险	中国人民财产保险股份有限公司塔城地区分公司	1,915,094.80	

10	2023年5月25日	2130803农业保险保费补贴	塔地财金[2022]23号中央财政农业保险（23年）--人民财险	中国人民财产保险股份有限公司塔城地区分公司	3,984,905.20	
11	2023年6月19日	2130803农业保险保费补贴	塔地财金[2022]23号2023年中央农业保险--中华联合财险	中华联合财产保险股份有限公司塔城分公司	552,000.00	
12	2023年6月19日	2130803农业保险保费补贴	塔地财金[2022]23号2023年中央农业保险--人民财险	中国人民财产保险股份有限公司塔城地区分公司	1,200,000.00	
13	2023年6月19日	2130803农业保险保费补贴	塔地财金[2022]23号2023年中央农业保险--中国平安财险	中国平安财产保险股份有限公司塔城中心支公司	250,000.00	
14	2023年6月19日	2130803农业保险保费补贴	塔地财金[2023]9号2023年自治区农业保险--中华联合财险	中华联合财产保险股份有限公司塔城分公司	650,000.00	
15	2023年6月19日	2130803农业保险保费补贴	塔地财金[2023]9号2023年自治区农业保险--人民财险	中国人民财产保险股份有限公司塔城地区分公司	1,350,000.00	
16	2023年6月19日	2130803农业保险保费补贴	塔地财金[2023]9号2023年自治区农业保险--中国平安财险	中国平安财产保险股份有限公司塔城中心支公司	376,000.00	
17	2023年6月21日	2130803农业保险保费补贴	塔地财金[2022]23号中央财政农业保险--中华联合财险	中华联合财产保险股份有限公司塔城分公司	2,000,000.00	
18	2023年6月21日	2130803农业保险保费补贴	塔地财金[2022]23号中央财政农业保险--人保财险	中国人民财产保险股份有限公司塔城地区分公司	1,325,000.00	
19	2023年6月21日	2130803农业保险保费补贴	塔地财金[2022]23号中央财政农业保险--中国平安财险	中国平安财产保险股份有限公司塔城中心支公司	1,235,000.00	
20	2023年6月21日	2130803农业保险保费补贴	塔地财金[2023]9号自治区财政农业保险--中华联合财险	中华联合财产保险股份有限公司塔城分公司	1,670,000.00	

21	2023年6月21日	2130803农业保险保 费补贴	塔地财金[2023]9号自治区 财政农业保险--人民财险	中国人民财产保险股份有限公司 塔城地区分公司	2,950,000.00	
22	2023年6月21日	2130803农业保险保 费补贴	塔地财金[2023]9号自治区 财政农业保险--中国平安财 险	中国平安财产保险股份有限公司 塔城中心支公司	700,000.00	
23	2023年7月5日	2130803农业保险保 费补贴	2023年农业农村局政策性农 业保险县级配套资金	中国人民财产保险股份有限公司 塔城地区分公司	1,488,797.80	
24	2023年7月5日	2130803农业保险保 费补贴	2023年农业农村局政策性农 业保险县级配套资金	中国平安财产保险股份有限公司 塔城中心支公司	272,499.30	
25	2023年7月5日	2130803农业保险保 费补贴	2023年农业农村局政策性农 业保险县级配套资金--中华 联合财险	中华联合财产保险股份有限公司 塔城分公司	670,650.30	
26	2023年7月26日	2130803农业保险保 费补贴	塔地财金[2022]23号中央财 政农业保险--中华联合财险	中华联合财产保险股份有限公司 塔城分公司	400,000.00	
27	2023年7月26日	2130803农业保险保 费补贴	塔地财金[2022]23号中央财 政农业保险--人保财险	中国人民财产保险股份有限公司 塔城地区分公司	1,300,000.00	
28	2023年7月26日	2130803农业保险保 费补贴	塔地财金[2022]23号中央财 政农业保险--中国平安财险	中国平安财产保险股份有限公司 塔城中心支公司	300,000.00	
29	2023年7月26日	2130803农业保险保费 补贴	塔地财金[2023]9号自治区 财政农业保险--中华联合财 险	中华联合财产保险股份有限公司 塔城分公司	423,897.70	
30	2023年7月26日	2130803农业保险保 费补贴	塔地财金[2023]9号自治区 财政农业保险--人民财险	中国人民财产保险股份有限公司 塔城地区分公司	1,058,495.80	
31	2023年7月26日	2130803农业保险保 费补贴	塔地财金[2023]9号自治区 财政农业保险--中国平安财 险	中国平安财产保险股份有限公司 塔城中心支公司	356,169.00	

32	2023年10月26日	2130803农业保险保费补贴	塔地财金[2022]23号中央财政农业保险--人保财险	中国人民财产保险股份有限公司塔城地区分公司	612,055.65	
33	2023年10月26日	2130803农业保险保费补贴	塔地财金[2022]23号中央财政农业保险--中国平安财险	中国平安财产保险股份有限公司塔城中心支公司	258,213.20	
34	2023年10月26日	2130803农业保险保费补贴	塔地财金[2022]23号关于提前下达中央财政农业保险补贴--中华联合财险	中华联合财产保险股份有限公司塔城分公司	592,825.95	
35	2023年10月26日	2130803农业保险保费补贴	塔地财金[2023]9号自治区财政农业保险--中华联合财险	中华联合财产保险股份有限公司塔城分公司	16,080.00	
36	2023年10月26日	2130803农业保险保费补贴	塔地财金[2023]9号自治区财政农业保险--人民财险	中国人民财产保险股份有限公司塔城地区分公司	31,045.00	
37	2023年10月26日	2130803农业保险保费补贴	塔地财金[2023]9号自治区财政农业保险--中国平安财险	中国平安财产保险股份有限公司塔城中心支公司	31,135.00	
38	2023年12月6日	2130803农业保险保费补贴	裕党财办[2023]92号2023年政策性农业保险县级财政补贴资金--中华联合财险	中华联合财产保险股份有限公司塔城分公司	907,125.10	
39	2023年12月6日	2130803农业保险保费补贴	裕党财办[2023]92号2023年政策性农业保险县级财政补贴资金--人保财险	中国人民财产保险股份有限公司塔城地区分公司	1,493,866.30	
40	2023年12月6日	2130803农业保险保费补贴	裕党财办[2023]92号2023年政策性农业保险县级财政补贴资金--中国平安财险	中国平安财产保险股份有限公司塔城中心支公司	476,055.60	

41	2023年3月29日	2130803农业保险保 费补贴	2021年政策性农业保险县级 财政补贴资金（人保财险）	中国人民财产保险股份有限公司 塔城地区分公司	1,682,475.64	
42	2023年3月29日	2130803农业保险保 费补贴	2021年政策性农业保险县级 财政补贴资金（中国平安财 险）	中国平安财产保险股份有限公司 塔城中心支公司	204,262.65	
43	2023年3月29日	2130803农业保险保 费补贴	2021年政策性农业保险县级 财政补贴资金-中华联	中华联合财产保险股份有限公司 塔城分公司	784,900.80	
合计					41,853,455.99	

附件 2:

农业保险保费补贴项目预算绩效评价指标综合评分表										
一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	评价过程	目标值	实际完成值	指标得分	得分率
决策 (15分)	项目立项（5分）	项目立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点：①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策（0.5分）；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求（0.5分）；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需（0.5分）；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则（0.5分）；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复（0.5分）。	①该项目根据《关于加快农业保险高质量发展的指导意见》及《自治区农业保险保费补贴实施细则》等相关文件要求“自下而上”编制承保计划，进一步完善农业保险政策，提高农业保险服务能力，优化农业保险运行机制，推动农业保险高质量发展，更好地满足“三农”领域日益增长的风险保障需求。该项目上述内容为农业保险项目，项目立项符合国家政策。 ②项目的立项符合关于加快农业保险高质量发展的指导意见，农业保险保险费补贴管理实施细则等方面的政策文件。 ③该项目立项符合裕民县农业农村局部门职责范围“组织实施“三农”工作的发展战略,中长期规划,指导监督农业综合执法，统筹推动发展农村社会事业、农村公共服务、农村文化、农村基础设施和乡村治理,牵头组织改善农村人居环境。贯彻深化农村经济体制改革和巩固完善农村基本经营制度的政策。”属于部门履职所需。 ④该项目为农业保险保费补贴项目，属于公共财政支持范围。 ⑤经检查，裕民县农业农村局决算数据显示，无同类项目或重复项目。	充分	充分	3	100%
		项目立项程序规范性	2	项目申请、设立的程序是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点：①项目是否按照规定的程序申请设立（1分）；②审批文件、材料是否符合相关要求（0.5分）；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策（0.5分）。	本项目主要依据财政部印发《中央财政农业保险保费补贴管理办法》财金〔2021〕130号等相关文件的精神和要求，经研究、专家论证、风险评估；该项目为经常性项目，不涉及事前绩效评估报告项目由进行集体决策后统一实施。	合规	合规	2	100%
	绩效目标（5分）	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点：①项目是否有绩效目标（0.5分）；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性（0.5分）；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平（0.5分）；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配（0.5分）。	《裕民县农业农村局2023年单位预算公开》显示农业保险保费补贴为2670万元，裕民县农业农村局提供的年初项目绩效目标表预算资金为2866万元，与年初预算安排资金不一致，因年中资金有调增和调减，全年预算安排资金为4193.76万元，裕民县农业农村局提供的调整预算后的绩效目标表显示预算资金为4412.87万元，与预算安排资金不一致；项目按照绩效目标完成数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、效益指标，年度绩效目标完成，预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。	合理	不合理	0.5	25%
		绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标（1分）；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现（1分）；③是否与项目目标任务数或计划数相对应（1分）。	①该项目绩效目标已细化分解为具体绩效指标，其中：一级指标4个，二级指标7个，三级指标14个，已根据实际项目上述内容将绩效目标分解为具体的绩效指标。 ②该项目已将核心投数量数据均设置为数量指标，三级指标设置指向明确；该项目共设置三级指标 14个，其中：定量指标12个，定性指标 2个，指标量化率为85.71%，量化率在70%以上，核心指标值均为数值型且符合客观实际，具有可衡 量性和可实现性。 ③数量、质量、时效、成本及效益和满意度指标设置均与计划相对应。	明确	明确	3	100%
	资金投入（5分）	预算编制科学性	2	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点：①预算编制是否经过科学论证（0.5分）；②预算内容与项目内容是否匹配（0.5分）；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编（0.5分）；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配（0.5分）。	①该项目为农业保险补贴项目，且为常年性项目，在编制 预算时，裕民县农业农村局以农产品奶牛实际进行测算和预算编制，即项目预算计划编制科学合理。 ②项目实际为裕民县农产品及奶牛购买农业保险，与预算匹配 ③根据2022年度农业保险保费补贴资金结算及2023年预算材料的报告，项目测算依据较为充分。 ④根据2022年度农业保险保费补贴资金结算及2023年预算材料的报告，项目预算数与工作任务相匹配。	科学	科学	2	100%
		资金分配合理性	3	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点：①预算资金分配依据是否充分（1.5分）；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应（1.5分）。	项目实际分配资金以《关于加快农业保险高质量发展的指导意见》和《裕民县2023年政策性农业保险实施方案》为依据分配项目资金，预算资金分配依据充分	合理	合理	3	100%
过程 (24分)	资金管理（12分）	资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	评价要点：资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	该项目预算资金总额为4193.76万元，实际到位资金 4192.96万元， 资金到位率=（ 实 际 到 位 资 金 / 预 算 资 金 ） × 100.00%=（4193.76/4193.76）×100%=100%。	100%	100%	3.00	100%
		预算执行率	3	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	评价要点：预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	经统计项目实施单位提供的《财政部国库支付申请书》支出数据，得出该项目实际支出资金4185.34万元，预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100.00%=（4185.34/4192.96）×100.00%=99.82%	100%	99.82%	2.98	99.33%
		资金使用合规性	6	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；（2分）②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；（2分）③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；（2分）④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，出现此类情况，该三级指标不得分。	《关于提前下达中央财政农业保险保费补贴2023年预算资金的通知》塔地财金〔2022〕23号里明确提出“为加快资金支付进度，确保农业保险工作平稳健康发展，请各县(市)按照文件资金分配应在国库资金可用后5个工作日内将资金一次性会额拨付至承保机构，不得产生新的资金拖欠及挪用问题。”经核查，该资金于2023年1月18日到位，根据裕民县农业农村局提供的支付凭证，该资金支付时间为2023年5月25日-10月26日之间，中国平安财产保险股份有限公司塔城中心支公司分4笔拨付，中国人民财产保险股份有限公司塔城地区分公司分5笔拨付，中华联合财产保险股份有限公司塔城分公司分4笔拨付；2023年度裕民县农业保险保费财政补贴部分为3118.42万元，2023度预算安排资金为4193.76万元，预算执行为4185.34万元，经核查2023年度农业保险保费补贴预算资金，用于2023年度农业保险保费补贴为3071.49万元，剩余1113.85万元用于支付以往年度未支付的农业保险保费补贴，导致本年度在预算安排充足的情况下，仍产生新的资金拖欠。	合规	不合规	0	0%

过程 (24分)	组织实施 (12分)	决策部署落实性	4	是否能够贯彻落实党中央、国务院决策部署和财政要求，是否能够遵循《中央财政农业保险保费补贴管理办法》中的各项原则；是否贯彻落实自治区、地区政策文件要求。	评价要点：①能够贯彻落实《关于加快农业保险高质量发展的指导意见》，根据中央、自治区、地区指导意见，制定本区农业保险高质量发展的实施方案（2分）；②能够履行牵头主责，完整准确落实各项原则、指导意见、实施方案（2分）。	①裕民县农业农村局根据《关于加快农业保险高质量发展的指导意见》及《自治区农业保险保费补贴实施细则》等相关文件及裕民县自身实际情况制定了《裕民县2023年政策性农业保险实施方案》； ②《中央财政农业保险保费补贴管理办法》要求“加强宣传公示，促进农户了解保费补贴政策、保险条款及工作进展等情况”，裕民县农业农村局作为项目主管单位，中国人民财产保险股份有限公司塔城地区分公司、中国平安财产保险股份有限公司塔城中心支公司、中华联合财产保险股份有限公司塔城分公司作为承保机构，根据三个承保机构提供的农业保险理赔资料未见其相关公示内容，承保机构未按协议做到“五公开”，裕民县农业农村局监管不到位。	有效落实	部分落实	2	50%
	组织实施 (12分)	部门协同性	4	是否能够协同各部门和单位，合理推进农业保险工作。	评价要点：①发文明确相关部门、单位和承保机构在农业保险数据真实性和承保标底核验、理赔结果确认、保费补贴资金申请审核等环节中的职责（1分）；②建立农业保险相关工作小组或联席会议制度（1分）；③执行中能够有序衔接形成合力（1分）；④公示服务标准、监管要求，构建投保户反馈路径，及时了解承保、理赔情况真实情况（1分）。	根据裕民县财政局提供的《裕民县2023年政策性农业保险实施方案》显示明确相关部门、单位和承保机构在农业保险数据真实性和承保标底核验、理赔结果确认、保费补贴资金申请审核等环节中的职责，建立农业保险相关工作小组或联席会议制度； 《中央财政农业保险保费补贴管理办法》要求“加强宣传公示，促进农户了解保费补贴政策、保险条款及工作进展等情况”，农业农村局与承保机构签署的《裕民县2021-2023年中央财政政策性农业保险合作协议书》提到“乙方应按照监管要求依法合规开展农业保险业务，坚持做到“五公开”，即惠农政策公开、承保情况公开、理赔结果公开、监管要求公开、服务承诺公开”根据三个承保机构提供的农业保险理赔资料未见其相关公示内容。根据三个承保机构提供的农业保险理赔资料未见其相关公示内容，承保机构未按协议做到“五公开”。	有效	部分有效	3	75%
		计划程序	4	是否“自下而上”编制承保计划，申报是否及时、方案是否科学、措施是否可行。	评价要点：①“自下而上”编制承保计划（2分）；②申报及时、方案科学（2分）。	裕民县农业农村局根据《关于加快农业保险高质量发展的指导意见》、《自治区农业保险保费补贴实施细则》结核裕民县自身情况编制了《裕民县2023年政策性农业保险实施方案》，方案及时申报，方案可行	可行	可行	4	100%
产出 (40分)	产出数量 (16分)	奶牛养殖保险覆盖率	4	奶牛保险覆盖率=奶牛投保数量/全县奶牛数量	评价要点：奶牛保险覆盖率=（奶牛投保数量/全县奶牛数量）×100%；≥50%（4分），40%（含）至50%（3分），30%（含）至40%（2分），20%（含）至30%（1分），20%以下（0分）。	裕民县养殖奶牛4.8万头，投保奶牛3.65万头，奶牛保险覆盖率=（奶牛投保数量/全县奶牛数量）×100%=（3.65/4.8）×100%=76.04%	≥50%	76.04%	4	100%
		玉米投保面积覆盖面	4	玉米投保面积覆盖面=玉米投保面积/玉米种植面积	评价要点：玉米保险覆盖率=（玉米投保面积/全县玉米种植面积）×100%；≥50%（4分），40%（含）至50%（3分），30%（含）至40%（2分），20%（含）至30%（1分），20%以下（0分）。	裕民县种植玉米23.2万亩，投保面积22.08万亩，玉米保险覆盖率=（玉米投保面积/全县玉米种植面积）×100%=（22.08/22.08）×100%=95%	≥50%	95%	4	100%
		小麦投保面积覆盖面	4	小麦投保面积覆盖面=小麦投保面积/小麦种植面积	评价要点：小麦保险覆盖率=（小麦投保面积/全县权眼小麦种植面积）×100%；≥50%（4分），40%（含）至50%（3分），30%（含）至40%（2分），20%（含）至30%（1分），20%以下（0分）。	裕民县种植小麦17.49万亩，投保面积12.73万亩，小麦保险覆盖率=（小麦投保面积/全县小麦种植面积）×100%=（12.73/17.49）×100%=73%	≥50%	73%	4	100%
		红花投保面积覆盖面	4	红花投保面积覆盖面=红花投保面积/红花种植面积	评价要点：红花保险覆盖率=（红花投保面积/全县红花种植面积）×100%；≥50%（4分），40%（含）至50%（3分），30%（含）至40%（2分），20%（含）至30%（1分），20%以下（0分）。	裕民县种植红花15.76万亩，投保面积14.73万亩，红花保险覆盖率=（红花投保面积/全县红花种植面积）×100%=（14.73/15.76）×100%=93.46%	≥50%	93.46%	4	100%
	产出质量 (24分)	保险保障水平	6	农业保险保额增幅超过第一产业增加值增幅的程度	评价要点：超过10%（6分），8%（含）至10%（5分），6%（含）至8%（4分），4%（含）至6%（3分），2%（含）至4%（2分），2%以下（0分）。	《裕民县2023年国民经济和社会发展统计公报》裕统发〔2024〕20号，显示第一产业完成增加值125559万元，增长5.7%，农业保险2022年保额为2133.99万元，2023年保额为3898.02万元，增长83%	≥10%	83%	6	100%
		农业保险深度	6	农业保险深度=（保费/第一产业增加值）×100%，达到1%	评价要点：超过1%（含）（6分），0.8%（含）至1%（5分），0.6%（含）至0.8%（4分），0.4%（含）至0.6%（3分），0.2%（含）至0.4%（2分），0.2%以下（0分）。	2023年第一产业完成增加值125559万元，2023年农业保险保费总额3898.02万元，农业保险深度=（保费/第一产业增加值）=（3898.02/125559）×100%=0.094%	≥1%	0.09%	5	83%
		农业保险密度	6	农业保险密度（保费/农业从业人口）达到500元/人	评价要点：超过500元/人（含）（6分），400元/人（含）至500元/人（5分），300元/人（含）至400元/人（4分），200元/人（含）至300元/人（3分），100元/人（含）至200元/人（2分），100元/人以下（不得分）。	根据第七次人口普查裕民县人口总数为5.08万人，根据年新疆维吾尔自治区人口年平均自然增长率1.71%，2023年裕民县总人口约5.9万人，农业保险密度（保费/农业从业人口）=3898200元/59000人=660.68元/人，由此可见农业保险密度已达到500元/人	≥500元/人	660.68元/人	6.0	100%
		理赔兑现率	6	理赔兑现率=已赔付金额/应赔付金额	评价要点：承保机构在规定时间内理赔兑现率100%（6分）；90%（含）至100%（5分）；80%（含）至90%（4分）；70%（含）至80%（3分）；60%（含）至70%（2分）；60%以下（0分）。	根据三家承保机构提供的理赔台账及关于上报2023年度农业保险保费补贴资金结算及2024年预算材料的报告》截止12月31日种植业受灾面积14.91万亩，涉及受灾户1148户；赔1143.58万元，奶牛因病、因灾死亡3363头，涉及受灾户2639户；赔款3152.81元，合计赔款4296.39万元，理赔兑现率100%。	=100%	100%	6	100%
效益 (21分)	经济效益指标	农业保险综合费用率	5	农业保险综合费用率不超过国家规定要求	评价要点：农业保险综合费用率≤20%得5分；25%≥>20%得3分；农业保险综合费用率>25%不得分。	根据三个承保机构提供的数据裕民县2023年度农业保险综合费用率为14.17%	≤20%	14.17%	5	100%
		风险保障总额	5	风险保障总额较上年有所提高	评价要点：风险保障总额大于等于2022年风险保障总额，得5分；风险保障总额小于2022年风险保障总额且大于90%*2022年风险保障总额，得3分；风险保障总额小于2022年风险保障总额*90%，不得分	2022年综合风险保障总额为2133.99万元，2023年综合风险保障总额为3898.02万元，3898.02万元大于2133.99万元	高于上年	高于上年	5	100%
	社会效益指标	经办机构县级分支机构覆盖率	5	经办机构县级分支机构覆盖情况	评价要点：经办机构均设立县级分支机构，得5分，否则不得分。	经办机构为：中国人民财产保险股份有限公司塔城地区分公司、中国平安财产保险股份有限公司塔城中心支公司、中华联合财产保险股份有限公司塔城分公司，三个承保机构均已在裕民县设立分支机构	100%	100%	5	100%
	满意度指标	投保农户满意度	6	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度	评价要点：①参保农户对农业保险保险费补贴政策满意度90%（含）以上（6分），80%（含）至90%（4分），60%（含）至80%（2分），60%以下（0分）。	参保农户对农业保险保费补贴政策满意度98%以上，对理赔结果、效果满意度86.6%，综合满意度为92.33%	≥90%	92.33%	6	100%

合计	合计	100						88.48	88%
----	----	-----	--	--	--	--	--	-------	-----

问卷调查分析报告

本次绩效评价的对象为 2023 年度农业保险保费补贴项目，为客观评价该项目的社会效果，绩效评价小组依据公共支出绩效评价“为顾客服务”原理，引入“投保农户满意度”等效益指标，了解群众对项目的评价情况，对该项目展开满意度问卷调查。问卷调查工作情况如下：

1.调研对象

本次调研的受益对象为投保农户满意度。

2.调研内容

（1）对 2023 年度农业保险保费补贴项目实施后的满意度，包括对项目情况是否了解、知晓和满意程度等。

（2）对 2023 年度农业保险保费补贴项目的意见和建议，通过开放式问答收集，涵盖各个方面。

3.调研方法

问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行。在全面调研开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改和调整。评价过程中还采用了现场勘察法、档案法、市场比较法获取相应数据。然后采用定量和定性分析评价、处理数据。

4.抽样方式

为确保问卷调研的全面性和代表性，本次调研问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行。问卷调查采取分层随机抽样方式，向农户发放 100 份问卷进行调研。

5.问卷的发放和回收

为充分采集调研对象的真实想法，保证调研的公平性和科学性，本次问卷调研不记名，在裕民县农业农村局的协调配合下，组织安排线下纸质版问卷的发放与回收。

6. 问卷调查分析结果

本次调研过程中，评价小组实际发放问卷 100 份，回收问卷 100 份，问卷回收率为 100.00%，有效问卷 100 份，有效回收率 100.00%，总体满意度达到 92.33%，本次调研的整体情况如下：

（1）2023 年您是否参加了政策性农业保险？

选项	反馈数量	占比
没参加	0	0%
参加	100	100%

（2）您对政策性农业保险政策了解多少？

选项	反馈数量	占比
没听过，不了解	0	0%
听说过，懂一点	0	0%
了解些，接触过	3	3%
特别了解	97	97%

（3）您购买农业保险的愿望？

选项	反馈数量	占比
再便宜些可以购买	95	95%
很需要、想购买	5	5%
不想购买	0	0%

(4) 您主要通过什么渠道了解农业保险？

选项	反馈数量	占比
政府宣传	64	64%
保险公司宣传	32	32%
听邻居、朋友讲	4	4%

(5) 如果您购买了农业保险，主要原因是什么？

选项	反馈数量	占比
保险公司的宣传	80	80%
政府的宣传	7	7%
得到政府补贴	0	0%
防范风险	13	13%

(6) 您认为最需要的农业保险种类有哪些？

选项	反馈数量	占比
小麦、玉米等	24	24%
糖料作物	20	20%
马铃薯	12	12%
奶牛、猪、羊	27	27%
油料作物	16	16%
其他	1	1%

(7) 您认为保险的赔付程序是否便捷？

选项	反馈数量	占比
非常便捷得	80	80%
比较便捷	7	7%
一般	0	0%
程序复杂	13	13%

(8) 您认为赔付是否及时?

选项	反馈数量	占比
非常及时	83	83%
一般	5	5%
赔付时间较长	12	12%

(9) 您认为保险的保障水平程度?

选项	反馈数量	占比
高	78	78%
一般	9	9%
保障水平太低	13	13%

(10) 您认为政策性农业保险补贴项目是否促进了农村经济建设?

选项	反馈数量	占比
十分促进农村经济建设	79	79%
促进农村经济建设	3	3%
一般	8	8%
未促进农村经济建设	10	10%

(11) 您对政策性农业保险补贴项目的满意程度?

选项	反馈数量	占比
非常满意	80	80%
一般	7	7%
不满意	13	13%

绩效评价报告意见反馈表

报告名称	裕民县 2023 年度农业保险保费补贴项目预算绩效评价报告		
评价实施中介机构	北京用友政务软件股份有限公司	联系人	刘阳
		联系电话	15569182679
部门（单位）名称	裕民县农业农村局	联系人	水海玲
		联系电话	17794936422
部门（单位）意见	同 意		
部门（单位）签章确认	部门（单位）签章确认  2024年7月20日		