

江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊 绩效评价报告 (2022年度)


项目名称：江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊

项目单位：裕民县江格斯乡人民政府

主管部门：裕民县江格斯乡人民政府

委托单位：裕民县财政局

评价机构：北京用友政务软件股份有限公司

主评人：

复审人：

终审人：



二〇二三年七月

目录

一、基本情况	- 1 -
(一) 项目概况	- 1 -
(二) 项目绩效目标	- 4 -
二、绩效评价工作的开展情况	- 5 -
(一) 评价目的、对象和范围	- 5 -
(二) 绩效评价原则、评价指标体系(附表说明)、评价方法、评价标准等	- 6 -
(三) 绩效评价工作过程	- 8 -
三、综合评价情况及评价结论(附相关评分表)	- 10 -
四、绩效评价指标分析	- 13 -
(一) 项目决策情况(分值12分, 得10分)	- 13 -
(二) 项目过程情况(分值18分, 得15分)	- 14 -
(三) 项目产出情况(分值40分, 得40分)	- 17 -
(四) 项目效益情况(分值30分, 得30分)	- 18 -
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	- 20 -
(一) 主要经验及做法	- 20 -
(二) 存在的问题及原因分析	- 20 -
六、有关建议	- 20 -
七、其他需要说明的问题	- 21 -
附件一: 综合评分表	- 22 -
附件二: 满意度调查问卷报告	- 35 -
附件三: 调查问卷的分析	- 39 -

附件四：项目现..... - 41 -

附件五：项目验收单..... - 45 -

江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目 绩效评价报告

为深入贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《2022年度推进塔城地区全面实施预算绩效管理规划》文件要求，促进预算绩效管理工作，提高财政资源配置效率和使用效益，塔城地区裕民县财政局委托第三方评价机构——北京用友政务软件股份有限公司（以下简称我公司），对裕民县江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目进行绩效评价。评价组依据绩效评价的基本原理，结合本项目特点，经过前期调研、方案制定、访谈、数据收集与梳理等环节，撰写形成本绩效评价报告。

经综合评价，该项目总体得分95分，评价等级为“优”。现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

党的二十大报告指出，全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。

作为我国四大牧区之一的新疆，拥有充足的牧草地面积，草场类型多样，牧草种类繁多，品质优良且具有悠久的畜牧业

历史，这为新疆畜牧业的健康快速发展提供了良好的条件。畜牧业在农业中具有重要的地位，是新疆国民经济的重要组成部分。高质量、高标准地发展畜牧业，对于增加新疆牧区收入，推进新疆农业现代化发展，巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有序衔接，促进经济社会发展具有重大战略意义。

近年来，裕民县依托当地龙头企业，加快推进农业、畜牧业高质量发展，坚持因地制宜，围绕资源优势大做产业文章，推动产业融合发展、集群成链。裕民县开展以“羊”为媒共话商机活动，充分吸收新理念、新观念，开辟新思路、新道路，加快巴什拜羊产业高质量发展步伐，高质量打造具有新疆特色、塔城特色、裕民特色的巴什拜羊全产业链。因此，裕民县江格斯乡基于此背景下于2021年12月提出江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊的请示，2021年12月26日县农村工作领导小组暨乡村振兴领导小组下达《关于下达裕民县提前下达2022年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划的通知》（裕农领字〔2021〕10号），项目总投资安排预算360万元，资金来源2022年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金。

2.项目主要内容及实施情况

（1）主要内容

购置巴什拜纯种生产母羊，待养殖到屠宰标准时进行屠宰售卖。

(2) 项目实施情况

截至2022年12月31日，项目已完成购置内容为购置巴什拜纯种生产母羊2052只（已怀孕母羊），提高养殖成活率，待养殖到屠宰标准时进行屠宰售卖。

(3) 评价时段

本专项资金的评价时段为2022年1月1日—2022年12月31日。

3. 资金投入和使用情况

该项目预算总投资360万元。2022年1月5日，裕民县财政局下达《关于提前下达2022年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（裕财扶〔2022〕1号）项目资金360万元，资金到位率100%，截至2022年12月31日，实际支出360万元，支付率100%。该笔资金全部支付给新疆谢利盖畜牧有限责任公司，用于购置巴什拜纯种生产母羊。

4. 项目组织与管理情况

(1) 项目资金的组织情况：

该项目资金拨付部门为裕民县财政局，裕民县江格斯乡人民政府为该项目的主管部门，项目实施单位为新疆谢利盖畜牧有限公司。

裕民县财政局：负责审核专项资金的年度预算及项目资金拨付管理，协同各部门制订和完善专项补助资金管理政策、项目申报指南，参与项目财务事项评审，根据专项资金预算和项

目公示结果及时拨付资金，并对专项资金使用情况进行绩效考核和监督检查。

裕民县江格斯乡：组织参与编制项目资金绩效目标和年度预算；参与组织项目资金的申报、审核及验收工作，配合新疆谢利盖畜牧有限公司完成项目的其他工作。

（2）资金管理情况

本项目资金由裕民县江格斯乡人民政府依据规定使用，依照项目资金管理办法，规范财务管理，确保资金专款专用，严格遵循项目资金的拨付程序，认真审核项目实施各阶段的相关材料的手续，根据项目实际实施进度支付资金。

（二）项目绩效目标

1.总目标

为进一步加大巴什拜羊的优良品种培育力度，江格斯乡决定开展江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目，该项目预计达成购买羊数量2000只左右的产出目标和特色产业带动就业人数，提升受益人口数的效益目标。科学合理地对养殖圈舍进行规划设计和建设，按照标准化养殖要求，结合精准扶贫工作和养殖实际，为今后充分发挥养殖圈舍在牛羊养殖中的基础性作用。

2.阶段性目标

根据该项目资金的相关政策文件、资金文件、主管部门工作计划等相关资料，对本项目绩效目标、绩效指标及指标值进行了梳理，再次梳理的绩效目标及指标见表1-1所示：

表1-1：江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目建设项目

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值
产出指标	数量指标	购买羊数量	=2000只
	质量指标	养殖动物成活率	≥98%
	时效指标	资金支付完成时间	2022年12月25日
		资金支付及时率	=100%
	成本指标	羊养殖补助标准	=1800元/头
效益指标	经济效益	提高农牧民收益	显著提高
	社会效益	特色产业带动就业人数	≥10人
		受益人口数	≥2860人
	可持续影响效益	促进养殖业的发展	有效促进
满意度指标	满意度指标	受益人口满意度	≥90%

二、绩效评价工作的开展情况

（一）评价目的、对象和范围

评价目的：本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对裕民县江格斯乡专项资金进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况，以发现本项目在项目管理及预算资金安排等方面存在的问题并提出针对性的意见。

评价对象和评价范围：对2022年裕民县江格斯乡资金、项目的决策、过程、产出、效益等进行绩效评价。本次绩效评价

通过现场调研，评价小组对资金的到位、使用、管理情况以及项目绩效情况进行检查。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等

1.评价原则

根据《项目支出绩效评价管理办法》（新财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次绩效评价遵循科学公正、统筹、兼顾、激励约束、公开透明的原则按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的评价。

2.绩效评价指标体系

（1）指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项目绩效、影响力四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过由基础表、访谈等方式获取。

（2）指标解释

权重：本报告评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

3.评价方法

本次评价主要运用文献法、社会调查法、实地勘察法、对比分析法等多种方法，具体评价方法如下：

文献法：通过检索、查阅、梳理裕民县江格斯乡项目资金建设相关的政策文件、会议纪要等相关材料，了解立项依据的充分性及立项规范性。

社会调查法：指深入了解项目参与主体和利益相关方对项目认知及态度的主要方法，同时也是搜集标准统计数据的有效途径。评价组将采用实地访谈、问卷调查等方法对本次评价项目的制定方、实施方和受益方等进行充分调研，更加充分地掌握项目的内容、实施过程、实施效果等，为评价指标评分和结果分析提供支撑。

实地勘察法：实地查看江格斯乡购置的巴什拜纯种生产母羊的养殖情况。

对比分析法：对比分析是绩效评价中分析政策产出和效果常用的方法之一。本次专项资金政策绩效评价过程中，评价组将各指标的实际完成值与绩效目标进行对比分析，考察分析绩效目标的完成情况及其实现程度和效果。

评价标准：本报告指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指

标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

指标体系：根据《项目支出绩效评价管理办法》（新财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准，完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件一。

（三）绩效评价工作过程

1.前期准备

本次评价委托方为裕民县财政局，受托方为北京用友政务软件有限公司。北京用友政务软件有限公司负责完成评价工作，包括前期调查，制定工作方案，调查取数，撰写评价报告。

2.成立评价工作组

本次项目的评价期间为2023年7月1日至2023年7月30日，北京用友政务软件有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次裕民县财政局对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表2-1：评价组组长表

序号	姓名	本评价工作中 角色	工作职责
1	周扬	项目顾问	负责绩效评价过程指导
2	蒋秀兰	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	姬嘉欣	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	马艳	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等

3.评价进度

本次评价时间从2023年7月1日开始，到2023年7月30日结束，分为三个阶段：

（1）评价准备阶段（2023年7月1日—2023年7月5日）。主要工作内容包括：①认真学习《项目支出绩效评价管理办法》财预〔2020〕10号、《2022年度推进塔城地区全面实施预算绩效管理工作的规划》的相关要求与规定成立项目组，制定科学合理的工作实施方案，明确工作方法和步骤。同时通过相关基础

资料，了解资金管理使用和项目实施概况。②收集项目相关政策文件、资金拨付明细等资料。③根据评价范围、评价对象及实施单位的情况，制定绩效评价工作方案。其中明确了评价思路、评价方法、指标体系、调研安排等内容。方案在与委托方确认后，形成文件下发至相关单位。

（2）组织实施阶段（2023年7月5日—2023年7月10日）。主要工作内容包括：在全面收集资料的基础上，根据经审核后的评价工作方案，对已收集的资料进行分类整理、审查和分析。

（3）报告撰写阶段（2023年7月10日—2023年7月30日）。主要工作内容包括：①撰写报告。根据审核资料和线上调查情况对评价指标进行打分，对照打分情况对项目的决策、管理和绩效情况进行分析，对项目实施存在的问题及改进建议形成共识，结合评价情况，得出评价结论，形成绩效评价报告。②提交报告。针对评价过程中发现的问题，提出合理性建议和改进措施，连同报告初稿报送委托方，并根据委托方的意见进一步修改完善报告。③修改报告。根据委托方反馈意见修改评价报告，提交正式绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

运用由评价组按相关规定编制并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报、问卷调查和访谈获取的数据，评价组对2022年江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊

项目建设项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为95分，各部分得分情况详见表3-1、表3-2。评分过程详见附件一。

表3-1：项目指标得分情况汇总

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	12	10.00	83.33%
项目过程	18	15.00	83.33%
项目产出	40	40	100.00%
项目效益	30	30	100.00%
合计	100	95.00	95.00%

表3-2：项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
项目决策 (12分)	项目立项 (6分)	立项依据充分性	3	充分	充分	3	100.00%
		项目立项规范性	3	规范	规范	3	100.00%
	项目目标 (6分)	项目目标合理性	6	合理	基本合理	4	66.67%
项目过程	投入管理	预算编制合	3	合理	合理	3	100.00%

(18分)	(6分)	理性					
		预算执行率	3	=100%	100.00%	3	100.00%
	(4分)	财务管理制度健全性	2	健全	基本健全	1	50.00%
		资金使用合规性	2	合规	合规	2	100.00%
	(8分)	管理制度健全性	4	健全	比较健全	2	50.00%
		管理制度执行有效性	2	有效	有效	2	100.00%
		合同管理完备性	2	完备	完备	2	100.00%
项目产出 (40分)	产出数量 (8分)	购买羊数量	8	=2000只	2052只	8	100.00%
	产出质量 (8分)	养殖动物成活率	8	≥98%	98%	8	100.00%
	产出时效 (16分)	资金支付完成时间	8	2022年12月25日	2022年11月24日	8	100.00%
		资金支付及时率	8	=100%	100%	8	100.00%
	产出成本 (8分)	巴什拜羊均购买成本	8	=1800元/头	1754元/头	8	100.00%

项目效益 (30分)	经济效益 (5分)	提高农牧民 收益	5	显著提高	达成年度 指标	5	100.00%
	社会效益 (10分)	特色产业带 带动就业人数	5	≥10人	10人	5	100.00%
		受益人口数	5	≥2860人	2860人	5	100.00%
	可持续影 响效益(5 分)	促进养殖业 的发展	5	有效促进	达成年度 指标	5	100.00%
	满意度指 标(10分)	受益人口满 意度	10	≥90%	95%	10	100.00%
总分			100	-	-	95	95.00%

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况 (分值12分, 得10分)

1、项目立项方面 (分值6分, 得6分)

(1) 立项依据充分性 (分值3分, 得3分)

本项目主体要依据《关于下达裕民县提前下达2022年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划的通知》(裕农领字〔2021〕10号); 立项依据充分性达到100%, 立项程序规范化达到100%, 项目完全按照财政相关文件和要求实施。

该指标分值3分, 依据评分标准, 此项指标不扣分, 得3分。

(2) 立项程序规范性 (分值3分, 得3分)

该项目按照规定程序设立, 立项程序合规。事前经过对新疆维吾尔自治区塔城地区裕民县相关政策进行研究、集体决策等, 项目立项符合规定程序, 立项文件和审批文件完整, 项目程序合规。

该指标分值3分, 依据评分标准, 此项指标不扣分, 得3分。

2、项目目标合理性 (分值6分, 得4分)

绩效目标总体设置不合理, 绩效目标不够明确, 难以衡量。一是该项目未设定经济效益指标无法体现该项目为农牧民所带来的收益; ; 二是可持续影响指标的三级指标“工程设计使用年限”与项目实施内容不符, 应设置具有明确评价标准的指标。

该指标分值6分, 依据评分标准, 此项指标扣2分, 得4分。

(二) 项目过程情况 (分值18分, 得15分)

1、投入管理情况 (分值6分, 得6分)

(1) 预算编制合理性 (分值3分, 得3分)

资金管理办法健全, 项目支出规范。裕民县江格斯乡制定了《裕民县江格斯乡人民政府预算管理内部控制制度》《裕民县江格斯乡人民政府财务管理办法》等相关制度, 相关制度中明确了资金支出范围、标准、资金下拨审核、监督管理等内部监管机制; 本单位重视财务管理工作, 并加强会计基础工作规范。预算编制依据充分, 资金支出合理合规。

该指标分值3分，依据评分标准，此项指标不扣分，得3分。

(2) 预算执行率（分值3分，得3分）

安排预算360万元，截至2022年12月实际支出360万元，支付率100%。

该指标分值3分，依据评分标准，此项指标不扣分，得3分。

2.财务管理情况（分值4分，得3分）

(1) 财务管理制度健全性（分值2分，得1分）

经查阅相关资料，裕民县江格斯乡人民政府依据《裕民县江格斯乡人民政府预算管理内部控制制度》《裕民县江格斯乡人民政府收支管理内部控制制度》，对本项目进行财务管理，但在查阅资料过程中未见《裕民县江格斯乡人民政府财务管理办法（试行）》《裕民县江格斯乡人民政府会计档案管理办法》。

该指标分值2分，依据评分标准，此项指标扣1分，得1分。

(2) 资金使用合规性（分值2分，得2分）

经现场查阅会计支付凭证、资金支付请示等资料，江格斯乡人民政府项目资金的拨付均符合财务管理制度，有完整的审批程序和手续，不存在滞留、占用、挪用等现象。

该指标分值2分，依据评分标准，此项指标不扣分，得2分。

3.项目实施情况（分值8分，得6分）

（1）管理制度健全性（分值4分，得2分）

经查验，江格斯乡人民政府制定了业务管理制度，主要有《裕民县江格斯乡人民政府政府采购管理内部控制制度》《裕民县江格斯乡人民政府工程招投标管理办法》，但在查阅资料过程中未见《裕民县江格斯乡人民政府建设项目内部管理控制制度》《裕民县江格斯乡人民政府合同管理内部控制制度》。

该指标分值4分，依据评分标准，此项指标扣2分，得2分。

（2）管理制度执行有效性（分值2分，得2分）

经现场查阅资料，裕民县江格斯乡人民政府项目实施符合相关管理制度要求，项目实施相关资料齐全，项目支出手续完备，财会核算准确规范。

该指标分值2分，依据评分标准，此项指标不扣分，得2分。

（3）合同管理完备性（分值2分，得2分）

该项目执行符合相关法律法规和相关管理规定，通过公开招标确定施工单位，签订施工合同，档案管理比较规范。同时项目管理、实施人员均落实到位。

该指标分值2分，依据评分标准，此项指标不扣分，得2分。

(三) 项目产出情况 (分值40分, 得40分)

1.项目产出数量 (分值8分, 得8分)

购买羊数量, 截至2022年12月31日, 江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目购买羊数量预期指标值=2000只, 实际完成值2052只, 指标完成率100%;

该指标分值8分, 依据评分标准, 此项指标不扣分, 得8分。

2.项目产出质量 (分值8分, 得8分)

养殖动物成活率, 截至2022年12月31日, 江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目养殖动物成活率指标值 $\geq 98\%$; 通过对项目单位提供的竣工验收报告及由县畜牧部门的鉴定, 了解到该项目购置的巴什拜纯种生产母羊经过一段时间养殖后并未发生减产的情况, 故该指标达标。

该指标分值8分, 依据评分标准, 此项指标不扣分, 得8分。

3.项目产出时效 (分值16分, 得16分)

(1) 资金支付完成时间 (分值8分, 得8分)

资金支付完成时间年度指标值为2022年12月25日; 该工程实际总投资360万元, 实际到位资金360万元, 截至2022年12月25日止, 该工程已支付资金360万元, 无货币资金结余, 故该指标达标。

该指标分值8分, 依据评分标准, 此项指标不扣分, 得8分。

(2) 资金支付及时率 (分值8分, 得8分)

截至2022年12月31日, 裕民县江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目资金已支付360万元, 支付率100%, 指标完成率100%;

该指标分值8分, 依据评分标准, 此项指标不扣分, 得8分。

4.项目产出成本 (分值8分, 得8分)

巴什拜羊均购买成本, 年度指标值=1800元/只; 根据项目验收资料和会计凭证, 该指标所需金额1754元/只未超出预期成本, 故该指标达标;

该指标分值8分, 依据评分标准, 此项指标不扣分, 得8分。

(四) 项目效益情况 (分值30分, 得30分)

1.经济效益指标 (分值5分, 得5分)

提高农牧民收益, 指标值: 显著提高; 通过访谈、问卷调查的数据提取了解到该项目的实施使农牧民的收益显著提高, 故该指标达标。

该指标分值5分, 依据评分标准, 此项指标不扣分, 得5分。

2.社会效益（分值10分，得10分）

（1）特色产业带动就业人数（分值5分，得5分）

特色产业带动就业人数指标值： ≥ 10 人；经过项目完成后的实地考察及人员数据统计显示，该项目的实施能够有效带动当地10人就业，使特色产业充分发挥其作用，故该指标达标；

（2）受益人口数（分值5分，得5分）

受益人口数指标值： ≥ 2860 人；通过数据调查了解到该项目的实施使2860人受益，达到了通过助农产业为百姓谋福祉的目的，故该指标达标。

该指标分值5分，依据评分标准，此项指标不扣分，得5分。

3.可持续影响力（分值5分，得5分）

促进养殖业的发展，指标值：有效促进；评价小组通过现场勘察、查阅项目资料的形式了解到，该项目具备可持续发展要求，故该指标达标。

该指标分值5分，依据评分标准，此项指标不扣分，得5分。

4.满意度指标（分值10分，得10分）

受益人口满意度，指标值： $\geq 90\%$ ；本次满意度调查对象为江格斯乡察汗托海村、喀拉克米尔、克什玛布拉克、铁日斯布拉克村的受益人，评价小组通过对项目成果应用单位发放本次受益人口满意度调查问卷。实际发放问卷100份，回收问卷100份，受益对象的整体满意程度95%，已达到预期目标。

该指标分值10分，依据评分标准，此项指标不扣分，得10分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

裕民县江格斯乡2022年项目整合现有资源，统一规范接口，精简流程。为确保项目顺利进行，提前做好项目规划，将所列计划再三审核。在项目实施过程中，严格把关，按照项目资金使用规范做好审核工作，让项目资金落到实处。

（二）存在的问题及原因分析

绩效目标合理性有待提升：该项目的总目标设置不明确，过于简单，年度绩效目标总体完整、可实现，但存在以下不合理之处：绩效目标总体设置不合理，绩效目标不够明确，难以衡量。一是该项目未设定经济效益指标无法体现该项目为农牧民所带来的收益；二是可持续影响指标的三级指标“工程设计使用年限”与项目实施内容不符，应设置具有明确评价标准的指标；三是未见《裕民县江格斯乡人民政府建设项目内部管理控制制度》。

六、有关建议

（一）加强绩效目标编制培训，强化目标审核

针对绩效目标合理性不足的问题，建议裕民县江格斯乡加强项目目标研究，提升目标申报水平。首先，在项目绩效目标申报阶段，应认真研究项目特点，从明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性等方面着手，设置与项目匹配的指标，

更好地凸显项目绩效。建议该单位加大绩效管理知识的培训力度，提升单位工作人员对绩效理念的认知，加强绩效目标审核，对绩效目标编制质量进行严格把关，设置不合理、不科学的绩效目标应进行进一步修改完善，以确保绩效目标编制的完整性、科学性。

（二）确保目标设置紧贴实际，树牢绩效管理观念

绩效评价在指标设定上存在偏离的现象，绩效指标设定要从单位实际出发，按照科学、合理、真实的标准进行设定方案。建议项目单位在预算编制层面，严把审核关口，细化量化绩效目标，求真务实，夯实管理职能、丰富监管手段，做好过程管理，及时发现问题整改纠偏；在评价考核层面，正视管理存在的问题，拾遗补缺，不走过场，强化绩效评价结果应用。

七、其他需要说明的问题

本次评价涉及江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目建设项目，相关数据由裕民县江格斯乡提供，此报告仅适用于裕民县江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目建设项目。

附件一：综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
项目决策(12)	项目立项(6)	立项依据充分性	3	考察项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展规划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	充分	通用标准	考察①有相关政策依据（国家、省部级或市级政策依据）；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③项目与项目单位职责密切相关。以上三项各占1/3权重分，符合的该项权重分，不符合不得分。	①本项目主要依据《关于下达裕民县提前下达2022年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划的通知》（裕农领〔2021〕10号）；②该项目与裕民县江格斯乡人民政府职责密切相关，故得满分3分。	3.00	100.00%

		项目立项规范性	3	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	通用标准	考察三点：①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项是否符合规定程序；③审批文件和材料是否合规完整。①②③齐全的权重分的100%，缺①扣权重分的40%，缺②扣权重分的30%，缺③扣权重分的30%。	该项目按照规定程序设立，立项程序合规。事前经过对新疆维吾尔自治区塔城市相关政策进行研究、集体决策等，有《裕民县江格斯乡人民政府资金可行性研究报告》，项目立项符合规定程序，立项文件和审批文件完整，综上，该项得分3分。	3.00	100.00%
项目目标(9)	项目目标合理		6	考察是否设立了项目总目标及年度目	合理	通用标准	①设立了总目标和年度目标先得20%的	①根据《裕民县江格斯乡人民政府资金绩效目标申报表》等相关材料，该项目设立了总目标和年度目标；②绩效目标总体设置不	4	66.67%

		性		标，以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。			权重分（两项各占10%的权重分）；②再根据项目年度目标是否完整、明确、可衡量、可实现、与战略目标和总目标相关、是否有时间限制，每符合一项，再得1/6的剩余权重分。	合理，绩效目标不够明确，难以衡量。一是该项目未设定经济效益指标无法体现该项目为农牧民所带来的收益；二是该项目为采购项目，可持续影响指标不应该使用“工程设计使用年限”，此条指标与该项目无关。综上，最后得分4分。		
项目过程(18)	投入管理(6)	预算编制合理性	3	考察预算编制是否科学、合理，是否存在明显不合理之处。	合理	通用标准	考察①预算编制依据充分、合理，先得30%的权重分；②预算编制细化，再得30%的权重分；③再根据2021年各子项的预算执行情况，	①该项目预算编制主要根据新疆现代建设（集团）有限公司裕民分公司编制《裕民县江格斯乡人民政府资金可行性研究报告》进行测算，预算编制依据充分，先得30%权重；②裕民县江格斯乡人民政府资金总投资估算表，该项目预算	3.00	100.00%

						对预算编制的合理性分五级判断，分别得剩余权重分的100%、80%、60%、40%和20%。	已经细化，包括购置巴什拜纯种生产母羊的品种及补助标准等费用各子项的预算有具体的明细，再得30%权重。③预算编制总体比较合理，各项实际支出与预算金额总体较为匹配，再得40%权重。综上，该项得满分。			
		预算执行率	3	反映项目预算资金的实际执行情况； 预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%。	100%	通用标准	预算执行率达100%则得满分，低于则每降低1%扣相应权重的5%，扣完为止。	该项目2022年预算360万元，截至2022年12月支出360万元，预算执行率=360/360*100%=100%，故该项得3分。	3	100%
	财务管理 (4)	财务管理制度健全性	2	项目实施单位的财务制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对资金	健全	通用标准	考察①是否已制定或具有相应的项目资金管理办法；②项目资金管理办法是否完整（包括资金支出范围、标	①该项目已制定相应的项目资金管理办法；②相关办法中关于资金支出范围、标准、资金下拨审核、监督管理等内容明确；③项	1.00	50.00%

			规范、安全运行的保障情况。			准、资金下拨审核、监督管理等内容)；③项目资金管理办法是否明确且具有可操作性；三项各占20%、40%、40%的权重分，满足一项得对应权重分。	目资金管理办法明确且可操作性强；但未见《裕民县江格斯乡人民政府建设项目内部管理控制制度》综上，该项得1分。		
	资金使用合规性	2	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以	合规	通用标准	考察主管部门：①资金使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有	①该项目专项资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②该项目资金的拨付和支付的审	2.00	100.00%

			反映和考核项目资金的规范运行情况。		关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③项目的重大开支是否经过评估认证；④是否符合项目预算批复或合同规定的用途；⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。①②③④⑤全部符合视为使用合规，得满分；在①④⑤同时满足时得60%的权重分，②③中每满足一项再得	批手续完整；③项目的重大开支经过评估认证；④项目支出符合项目预算批复或合同规定的用途；⑤不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。综上，该项得满分2分。		
--	--	--	-------------------	--	--	---	--	--

							20%权重分；存在①、④或⑤不满足时属于严重违规事项，本项指标不得分。			
	项目 实施 (8)	管理制 度健全 性	4	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	通用 标准	考察主管部门①是否已制定或具有项目实施方案；②项目实施方案是否完整（实施内容、技术标准、实施流程、人员安排、进度安排等）；以上两项各占50%的权重	根据新疆现代建设（集团）有限公司裕民分公司编制《可行性研究报告》，该项目已经制定了完整的实施方案；②项目实施方案完整。但未见《裕民县江格斯乡人民政府建设项目内部管理控制制度》综上，该项得2分。	2.00	50.00%

						分，满足一项得对应的权重分。			
	管理制度执行有效性	2	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	有效	通用标准	考察上述管理制度的执行情况，每项制度占1/9权重分，各环节均①遵守相关法律法规和业务管理规定；②保存了完整的过程资料；③落实了工作开展的人员条件、场地设备、信息支撑等，三项分别占剩余权重分的1/3，各环节满足一项得对应的权重分，否则扣除对应权重分。	根据访谈调研本项目实施内容，该项目遵守相关法律法规和业务管理规定执行情况良好；资料保存较完整，该项得满分2分。	2.00	100.00%

		2	考察本项目合同管理的完备性。	完备	计划标准	考察①按规定签署相关合同、协议；②合同标的物及价格明确；③合同中有明确的质量标准或验收标准；④合同有明确的交付方式及地点；⑤合同履约期限明确；⑥合同支付方式和支付时间明确；⑦合同违约责任界定明确；以上各占1/7的权重分，满足则得对应的权重分，否则不得分。	依据项目合同等相关材料，该项目①按规定签署相关合同及协议；②合同标的物及价格明确；③合同中有明确的质量标准或验收标准；④合同有明确的交付方式及地点；⑤合同履约期限明确；⑥合同支付方式和支付时间明确；⑦合同违约责任界定明确；综上所述，该项目得满分2分。	2.00	100.00%
		合同管理完备性							

项 目 产 出 (40)	产出 数量 (8)	购买羊数 8	考察裕民县江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目完成情况。	=2000只	计划 标准	达到目标值得满分，低于则每降低1%扣除5%的权重分，扣完为止。	根据项目验收资料和实地考察，已购置巴什拜生产母羊2052只，畜龄2-5岁，活体重平均50KG左右，该指标已完成。故该指标得满分8分。	8	100.00%
	产出 质量 (16)	养殖动物 成活率 8	考察裕民县江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊的养殖成活率情况。	≥98%	计划 标准	达到目标值得满分，低于则每降低1%扣除5%的权重分，扣完为止。	通过对项目单位提供的竣工验收报告及由县畜牧部门的鉴定，了解到该项目购置的巴什拜纯种生产母羊经过一段时间养殖后并未发生减产的情况，故该指标已完成。得满分8分。	8	100.00%
	资金支付 完成时间 8	考察裕民县江格斯乡人民政府项目资金支付完成情况。	2022年 12月25 日	计划 标准	达到目标值得满分，低于则每降低1%扣除5%的权重分，扣完为止。	根据项目验收资料和会计凭证，截至竣工决算日2022年12月31日止，该工程已支付资金360万元，无货币资金结余。该指标已完成。故该指标得满分8分。	8	100.00%	

产出 时效 (8)	资金支付 及时率	8	考察裕民县江格 斯乡人民政府项目 资金支付完成情况	=100%	计划 标准	达到目标值得满 分，低于则每降低 1%扣除5%的权重 分，扣完为止。	根据项目验收资料和会计凭证， 截至竣工决算日2022年12月31日 止，该工程已支付资金360万 元，无货币资金结余。该指标已 完成。故该指标得满分8分。	8	100.00%
产出 成本 (8)	巴什拜羊 均购买成 本	8	考察裕民县江格 斯乡人民政府项目建 设完成情况。	=1800 元/头	计划 标准	达到目标值得满 分，低于则每降低 1%扣除5%的权重 分，扣	根据项目验收资料和实地考察， 该指标已建设完成。故该指标得 满分8分。	8	100.00%
经济 效益 (5)	提高农牧 民收益	5	考察裕民县江格 斯乡人民政府项目建 设完成情况。	显著提 高	计划标 准	达到目标值得满 分，低于则每降低 1%扣除5%的权重 分，扣	根据项目验收资料和实地考察， 该指标已建设完成。故该指标得 满分5分。	5	100.00%
社会 效益 (10)	特色产业 带动就业 人数	5	考察购置巴什拜 纯种生产母羊项目能 带动的就业的人 数。	≥10人	计划标 准	达到目标值得满 分，低于则每降低 1%扣除5%的权重 分，扣完为止。	根据项目验收资料和实地考察， 该项目的建设至少带动了10人就 业。故该项目的5分。	5	100.00%

项目 效益 (30)	受益人口数	5	考察购置巴什拜纯种生产母羊项目完成后所受益的人数。	≥2860人	计划指标	达到目标值得满分，低于则每降低1%扣除5%的权重分，扣完为止。	项目建成后针对周边的居民来说，增加了当地居民的收益。该项得分5分。	5	100.00%
	可持续效益(5)	5	考察项目建设完成后能对养殖业的影响。	有效促进	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低1%扣除5%的权重分，扣完为止。	根据自评表数据和实地勘察情况，确认该项目建成后可持续发展，运转良好。故该项得5分。	5	100.00%
	受益人口满意度(10)	10	考察裕民县江格斯乡人民政府受益人员满意度。	≥90%	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低1%扣除5%的权重分，扣完为止。	本次满意度调查对象为江格斯乡察汗托海村、喀拉克米尔、克什玛布拉克、铁日斯布拉克村的受益人，实际发放问卷100份，回收问卷100份，受益对象的整体	10.00	100.00%

)							满意程度95%，达到权重分值， 综上该项得分10分。		
总分		100	-	-	-	-	-		95.00	95.00%

附件二：满意度调查问卷报告

问卷调查背景

为客观评价2022年江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目建设项目整体实施情况，本次绩效评价指标体系中引入了“满意度”指标，评价组采用问卷方式对项目受益对象开展满意度调查。2022年该项目资金预算360万元，为客观反映该项目资金的使用实施情况及效果，评价组对江格斯乡察汗托海村、喀拉克米尔、克什玛布拉克、铁日斯布拉克村的受益人进行问卷调查。

2022年江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目 建设项目满意度调查问卷报告

一、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次调研对象为江格斯乡察汗托海村、喀拉克米尔、克什玛布拉克、铁日斯布拉克村的受益人

（二）调研内容

1	您是否了解江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目	是“	否“
---	------------------------	----	----

2	江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目是否进行了公示	是“	否“
3	您认为江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目是否能够促进当地的经济发展	是“	否“
4	江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目能否为您带来收益	是“	否“
5	您认为江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目是否可持续发展	是“	否“
6	您是否满意江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目实施后带来的变化	满意“	不满意“
7	您对此项目是否有意见	是“	否“
8	其他意见或建议：		

二、调研方法与抽样方式

（一）调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

（二）抽样方式

本次问卷调查采用随机抽样的方式。

三、问卷的发放和回收

到目前为止共回收问卷100份，其中有效问卷100份，有效问卷回收率为100%。这表明本次调研的有效问卷回收率较高，具有较强的代表性和可信度，可作为研究报告的依据。

四、调查问卷的信度与效度分析

1.信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中K表示问卷中问题的数目， Q_i^2 为第i个问题得分的方差， Q_T^2 为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在0和1之间。通常情况下，信度系数在0.9以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在0.8~0.9之间，则表示量表信度较高；信度系数在0.7~0.8之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过0.7，一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示，本次2022年江格斯乡察汗托海村、喀拉克米尔、克什玛布拉克、铁日斯布拉克村的受益人满意度问卷的信度为0.98。

2.效度分析

效度 (Validity) 用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：

$$r = \frac{\sum (x_i - \bar{x})(y_i - \bar{y})}{\sqrt{\sum (x_i - \bar{x})^2} \sqrt{\sum (y_i - \bar{y})^2}}$$

其中， $x = x_i - \bar{x}$ ，表示题目得分偏差； $y = y_i - \bar{y}$ ，表示问卷得分偏差。通常，相关系数的值介于-1与+1之间。即 $-1 < r < +1$ 。其中， $r > 0$ 表示两变量正相关； $r < 0$ 表示两变量负相关； $r = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系； $r = 1$ 表示两变量为完全线性相关； $0 < r < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关，其中 $0 < r < 0.3$ 为微弱相关， $0.3 < r < 0.5$ 为低度相关， $0.5 < r < 0.8$ 为显著相关， $0.8 < r < 1$ 为高度相关。

附件三：调查问卷的分析

1、您是否了解江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目

根据100份问卷调查结果得知，其中是为99份，占99%，否为1份，占1%。

2、江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目是否进行了公示根据100份问卷调查结果得知，居民均知道该项目已公示，知晓率为100%。

3、您认为江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目是否能够促进当地的经济发展

根据100份问卷调查结果得知，其中是为95份，占95%，否为4份，占4%。

4、江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目能否为你带来收益

根据100份问卷调查结果得知，其中是为100份，占100%，否为0份，占0%。

5、您认为江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目是否可持续发展

根据100份问卷调查结果得知，其中是为94份，占94%，否为6份，占6%。

6、您是否满意江格斯乡购置巴什拜纯种生产母羊项目实施后带来的变化

根据100份问卷调查结果得知，其中是为98份，占98%，否为2份，占2%。

7、您对此项目是否有意见

无

8、其他意见或建议：

无

附件四：项目现场照片









附件五：项目验收单

财政专项资金项目验收单

购置巴什拜生产母羊

项目名称:

资金类型: 2022年提前下达中央财政衔接推进乡村振兴补助资金

验收日期: 8.18

项目地点	项目批复建设内容	建设起止年限	资金数额	项目法人	备注
裕民县巴什拜羊繁育基地	购置巴什拜生产母羊2000只左右, 畜龄3-5岁, 活体重平均50KG左右, 由县畜牧部门进行品种鉴定, 以市场价格为准, 多采多得, 共计需要资金360万元. 权属归江格斯乡察汗托海村、喀拉克米尔、克什玛布拉克、铁日斯布拉克村四个村村集体所有, 每个村约500只左右。	2022年	360万元	刘海英	
项目实际建设内容	购置巴什拜生产母羊2000只, 畜龄3-5岁, 活体重平均5019kg。				
验收评价	<p>乡领导: [Signature]</p> <p>县(市)项目监管部门: [Signature]</p> <p>县(市)畜牧兽医局: [Signature]</p> <p>县(市)乡村振兴局: [Signature]</p> <p>县(市)财政局: [Signature]</p> <p>乡畜牧兽医站: [Signature]</p> <p>村组意见: [Signatures]</p> <p>村民代表意见: [Signatures]</p>				